

Cambios en la estructura económica de Santa Cruz, estudio de los posibles impactos económicos y sociales de las grandes obras. Revisión de casos anteriores.

Lurbé, Rubén Mario,

U.T.N. F.R.S.C. - UNPA UARG

*Avda. de los Inmigrantes 555, Río Gallegos
mariolurbe@yahoo.com*

RESUMEN.

En la provincia de Santa Cruz, en los últimos tiempos, se han construido, y se están construyendo, obras de infraestructura que han de modificar el perfil económico de la misma. La integración del sur de Santa Cruz al Sistema interconectado Nacional, las obras de interconexión interna en 132 kV y fundamentalmente la construcción de la represas sobre el río Santa Cruz, la que está, según el gobierno, próxima a iniciarse, producirán cambios importantes en la economía de la región e impactaran en el empleo.

El trabajo consiste en una revisión bibliográfica sobre los impactos generados por la realización de grandes obras de infraestructura, en otras regiones del país. Principalmente se analizaron los trabajos, realizados por Rofman, Laurelli y otros profesionales del Centro de Estudios Urbanos y Regionales, los que realizaron aportes metodológicos para el análisis del tema, basados en el caso de Salto Grande. Se incorpora también, aunque tangencialmente, la mirada sociológica considerando los análisis de Lins Ribeiro sobre los PGE (Proyectos de Gran Escala).

Como resultado final surgen recomendaciones para evitar los problemas, frustraciones y falta de apropiación local de los beneficios de las grandes obras en la región en la que estas se implantan.

Palabras Claves: Santa Cruz, Represas, Estructura Económica, interconexión Eléctrica, Desarrollo Local.

ABSTRACT.

Santa Cruz province is facing big changes due to important infrastructure under construction or about to start. The economic profile of the area is expected to change. The integration of southern Santa Cruz to the National Electric Grid, the expansion of the internal electrical network at 132 kV and mainly the construction of dams on the Santa Cruz River, which are, according to the government, about to begin will bring major changes to the economy of the region, and will impact in employment.

The research consists of a literature review on the impacts generated by the implementation of major infrastructure projects in other regions of the country. The research is mainly based on the research performed by Rofman, Laurelli and other professionals of the Center for Urban and Regional Studies, whose methodological contribution to the analysis of the issue is based on the case of Salto Grande. The sociological perspective is tangentially considered based on Lins Ribeiro's research on PGE (Sized Projects).

The final outcome are recommendations to prevent problems, frustrations and the lack of the local ownership of the benefits arising from the construction of infrastructure.

El presente trabajo ha sido realizado en el marco del proyecto de investigación 29/A310 "COMPORTAMIENTO DE LOS SECTORES ECONOMICOS DINAMICOS DE LA PCIA. DE SANTA CRUZ EN LA RECONFIGURACION DE LA MATRIZ PRODUCTIVA Y SU IMPACTO EN EL EMPLEO", dirigido por el Mg. Daniel Schinelli.

1 Introducción:

La construcción del complejo hidroeléctrico sobre el río Santa Cruz coloca a la provincia de Santa Cruz frente a cambios estructurales en su ordenamiento geográfico, en su estructura de poder y su economía.

A los efectos de pensar herramientas para conducir este proceso nos proponemos analizar las situaciones generadas en otros emplazamientos, para ello analizamos en primer término las características de los proyectos en gran escala.

Luego estudiamos la literatura generada por el CEUR, referida a la construcción y posteriores efectos sobre la región de Salto Grande

Por ultimo analizaremos las similitudes y diferencias entre ambos casos y formularemos las recomendaciones que surjan del análisis.

2 Represas Presidente Kirchner y Gobernador Cepernic

Las represas Néstor Kirchner y Jorge Cépernic se construirán sobre el río Santa Cruz, que recorre la provincia homónima de oeste a este, desde el lago Argentino hasta el océano Atlántico.

La potencia instalada entre ambas represas asciende a 1740 MW y la energía media se prevé alcanzará a 5247 GWH. Eso significa que las represas han sido diseñadas como represas de punta.

Las obras están, según informa el gobierno a punto de ser iniciadas, y se espera una ocupación máxima de 5000 personas en el lugar.

3 Caracterización del los Proyectos de Gran Escala:

Estos fueron conceptualizados por Linz Ribeiro, quien baso sus trabajos en la construcción de Brasilia y de Yacireta en Brasil, llamando así, "proyectos de gran escala" (PGE) a las grandes obras de infraestructura que reúnan los siguientes requisitos: "gigantismo, aislamiento y temporalidad"¹ estos requisitos son cumplidos claramente por los proyectos de las represas Presidente Kirchner y Gobernador Cepernic

En relación al gigantismo. los PGE constituyen una intervención, nacional o plurinacional, generalmente incluyen la presencia de organismos internacionales y poseen además cierta intencionalidad geopolítica, exigiendo además esfuerzos financieros considerables y normalmente la existencia de una corporación "(...) una corporación grande y poderosa" que maneje todo el proceso²

El aislamiento según el autor puede ser relativo y está referido a los aspectos socioeconómicos mas que al estricto sentido geográfico, puede considerarse el territorio en el que se desarrolla la obra como un enclave .

Por ultimo la temporalidad, Lins Riveiro explica que estos emprendimientos poseen un inicio, y un fin, generalmente marcado por la fecha de inauguración y su utilización como acelerador del ritmo de obra, así como también el contenido político de la ceremonia de inauguración, no hacen más que confirmar el carácter temporal de esta modalidad productiva.

Podemos concluir que la construcción de las represas Presidente Kirchner y Gobernador Cepernic, constituyen Proyectos de gran Escala por que cumplen con los requisitos establecidos por el autor.

4 Percepción social de las grandes obras de ingeniería

No podemos perder de vista además que la percepción social de las grandes obras de ingeniería ha ido cambiando con los tiempos a las vez que el aumento de la implicancias sociales de las mismas se comenzaron a poner de manifiesto por parte de los actores sociales con la proliferaron de las llamadas organizaciones de la sociedad civil.

"La percepción social de la ingeniería ha pasado de significar progreso a propiciar conflictos en función de su impacto medioambiental. En esa evolución es relevante el papel de los significados de las obras de ingeniería en el paisaje, tanto en su adscripción inicial, como en su posterior socialización, de forma que cada tipo de obra tiene adscrito un significado que trasciende a las

1 Lins Ribeiro (1985, 1987 y 1991). Citado por Radovich. (2005).

2 Lins Ribeiro 1985:34). Citado por Radovich. (2005).

*realizaciones particulares.*³

5 Estudios del CEUR sobre grandes inversiones públicas y espacio regional.

El CEUR ha realizado estudios muy interesantes sobre la influencia de las grandes obras en el entorno en el que se han implantado, especialmente en relación con Salto Grande, obra binacional argentino uruguayo.

En relación con las grandes obras aparecen efectos en tres etapas de las mismas,⁴ analiza la “emergencia de procesos productivos de muy diversa índole que, mas allá de los efectos programados de las obras, surgen como obligada consecuencia de la construcción y ulterior habilitación. Así son procesos que espontáneamente se producen en el área de influencia inmediata y mediata de la presa, o que aparecen como exigencias necesarias a los trabajos de las presas y que no se incluyen en las programaciones vinculadas a las acciones resultantes de las obras.”

Rofman propone analizar esto separando tres etapas de la obra, las que son:

a) Etapa de programación del proyecto: Estas tareas no importan prácticamente trabajos en el área cercana a la presa, pero es de gran importancia en la generación de expectativas.

b) Etapa de construcción de la presa: En esta etapa se verifican los mayores impactos de corto plazo los que básicamente son, la posibilidad o no de incorporar insumos regionales a la construcción de la obra, la construcción de obras de infraestructura necesaria a tales fines, los procesos migratorios asociados a la construcción, y por último y entre los efectos mas esperados la generación de puestos de trabajo directos e indirectos en la construcción de la obra.

c) Etapa de habilitación de la presa: Con la habilitación y puesta en marcha de la obra, comienzan las tensiones propias de resolver los usos y apropiaciones de las instalaciones que se construyeron para la obra y que no serán utilizadas durante la explotación de la misma. Menciona Rofman que la etapa de habilitación es la etapa en la que surgen los problemas derivados de los procesos de transformación ecológica, social o de ubicación de la población reasentada.

Analiza a continuación los procesos asociados a las dos primeras etapas de la obra, entre los que menciona:

En primer lugar el impacto que en la región genera el súbito aumento de la demanda de bienes y servicios la experiencia demuestra que generalmente no se han tenido en cuenta estos elementos en la programación de las grandes obras de infraestructura generando acciones aisladas e inconexas de algunos actores.

Además en el trabajo se menciona que se genera una gran presión sobre la tierra urbana de los sectores aledaños al emplazamiento de las obras, la proliferación de comercio de carácter lícito e ilícito,

“En síntesis enfrentamos un cuadro de fenómenos anómalos (desorden urbano, aumento de marginalidad, incremento de actividades improductivas, y alza de los costos de bienes y servicios entre otros) fruto de la supuesta creación de fuentes de trabajo y/u oportunidades que la realidad se encarga de demostrar inviable. La obra de este modo experimenta un costo adicional no computado en los estudios económicos pero del que no se responsabiliza ni debe afrontar,; cargos que son transferidos a la sociedad local que los recibe sin compensación.”⁵

Según el autor bajo análisis, en la etapa de construcción de la obra se intensifican algunos de los procesos ya descritos, además se espera un aumento de la presión de los trabajadores de zonas cercanas o lejanas, atraídos por las expectativas de trabajos bien remunerados en la región, además de la presencia de sus familias. Este fenómeno es normalmente acompañado por la aparición de establecimientos proveedores de servicios para las persona arribadas a la región.

Para Rofman⁶ en cualquier caso se verifica un brusco incremento de la demanda de bienes y servicios, especialmente de consumo diario, que alteran el equilibrio económico regional, por la aparición de salarios mas altos que los que se abonan normalmente en la región , a la aparición de proveedores de bienes y servicios que alientan una rápida ganancia. Estos desequilibrios, espaciales, laborales y sociales, recaen especialmente sobre las autoridades locales y/o provinciales, además de impactar sobre los propios

3 Aguiló 2005

4 Rofman (1984) PAG 63 AL 82)

5 Rofman (1984) pag. 67

6 Rofman (1984) p. 69

responsables de la gran obra.

Otro efecto de los analizados por el autor es el precio de la tierra urbana, el que crece alentado por el desequilibrio del complejo "familias – viviendas – servicios" que produce efectos no solo verificados en la construcción de grandes presas, sino que replica situaciones de campamento minero o petrolero, situación esta ya conocida en Santa Cruz en los albores de la provincialización.

Por último el autor establece que "El proceso de construcción de la presa, genera demandas del sector privado u público asociadas a tal proceso, que no pueden desconocerse so pena de no estimar en forma adecuada el verdadero efecto indirecto de la misma."⁷

En la etapa de habilitación de la obra, se general fenómenos de duración indefinida, el autor se centra principalmente en tres de ellos:

- Reutilización de la infraestructura construida para uso temporal durante la construcción de la obra.
- Reajuste de las actividades comerciales y de servicio que crecieron por la demanda generada por la población que atrajo la construcción de la obra.
- Efectos no deseados en alguna de las acciones emprendidas durante el proceso productivo, que se manifiesta durante o después de la construcción de la presa y que son afrontados por la la comunidad relacionada con la presa.

Una adecuada planificación del diseño de la infraestructura necesaria para la construcción de la presa, para permitir que la misma sea utilizada luego de la terminación de las obra para la realización de las tareas previstas en el aprovechamiento múltiple permitiría reducir las tensiones que se producirán al momento de la habilitación de la obra y del retiro de la constructora.

El proceso de reajuste de las actividad económica puede producir rispideces sociales por que la cantidad de personal ocupado en la construcción se reduce, aunque lentamente, a prácticamente cero al poner las obras en explotación. Las actividades previstas en el proyecto de aprovechamiento múltiple, en este caso la incorporación de miles de hectáreas al riego, generan una cantidad de puestos de trabajo que dependen de las especies que se cultiven en la zona regada, Pero se generan tensiones sociales derivadas de que los obreros que construyeron la central no serán, seguramente, los agricultores que trabajen en la zona de riego.

El personal que se encargará de atender la generación eléctrica es poco y además personal con un alto grado de preparación técnico profesional.

Por otro lado la reducción de la población en las zonas aledañas a la obra, generará una reacomodamiento a la baja de las actividades económicas con las consiguientes tensiones sociales que estos procesos pueden generar.

Concluye por ultimo el autor de la siguiente forma "La programación de un aprovechamiento múltiple no puede olvidar aquellos procesos que intencionalmente formen parte del mismo, sino que debe ampliar su cometido incluyendo todos los fenómenos asociados, mas allá de los orígenes e implicancias sociales, económicas y espaciales de los mismos."⁸

Laurelli (1987) analiza varios estudios de caso de grandes proyectos en latinoamérica y elabora las conclusiones siguientes:

- Los grandes proyectos, se desarrollan en largos períodos de tiempo desde que se piensan hasta que se ponen en marcha y su análisis no puede despegarse del contexto histórico en el que se han desarrollado.
- No pueden analizarse si tener en cuenta los procesos de decisión nacionales como el contexto internacional, que condiciona al primero, la financiación, la transferencia de tecnología etc.
- La participación de las agencias financieras internacionales condiciona la utilización del territorio, además de imponer, a veces modos de utilización del territorio ajenos a los intereses de la región.
- Generalmente los proyectos plantean la integración de actividades complementarias, generalmente asociadas a la producción de bienes con cierto grado de elaboración. Generalmente la industrialización, concebida desde la óptica de los "polos de desarrollo" - teoría que hoy ha sido dejada de lado según la autora- no se verifica.

7 Rofman (2004) pag 73

8 Idem pág. 81

- Generalmente los grandes proyectos se erigen en zonas aisladas en las que no hay generalmente una base industrial preexistente, se produce aquí un desajuste de la situación laboral de los obreros agrarios que podrían pasar a ser obreros industriales o de construcción.
- Se produce un problema de migraciones temporarias, de baja relación con el territorio cuya ligazón al territorio será menor cuando mayor sea la especialización laboral de los migrantes.
- Se generan tensiones laborales, a partir de la puesta en marcha de los proyectos, al disminuir drásticamente las necesidades de mano de obra, las características de los empleos ofrecidos difiere de los que se desafectan de la construcción generando tensiones en ese aspecto.
- Los grandes proyectos generan tensiones sobre el territorio, ligados al uso del suelo, y a la creación de enclaves de crecimiento diferenciado.
- La introducción de actividades ajenas a la región impactada generan cambio de grupos de poder que también crearán tensiones sociales.
- Las zonas de emplazamiento de los proyectos se verán afectados por problemas ambientales que pudieran producirse debido a la fragilidad de los sectores impactados.
- Generalmente se dan en sectores fronterizos entre países o entre provincias, lo que genera problemas jurisdiccionales.
- Se generan dos velocidades de desarrollo entre las actividades preexistentes, ligadas a la región y los grandes proyectos que generalmente responden a intereses extra regionales.

6 Igualdad y diferencias entre las represas Kirchner y Cepernic y el caso de Salto Grande.

6.1 Tamaño del Proyecto:

Ambos proyectos califican para ser considerados PGE en los términos del Linz Ribeiro pues ambos tienen "gigantismo, aislamiento y temporalidad" con las características descritas por el autor.

6.2 Percepción social.

La percepción social sobre las grandes obras no es negativa, si no que se podría asegurar que la población de las áreas cercanas a las localización del proyecto tiene cifradas grandes expectativas en las mejoras que las represas traerán a la región.

6.3 Diferencias de localización

El complejo de Salto grande está ubicado sobre el río Uruguay, entre Argentina y Uruguay, la zona es apta para ganadería y agricultura.

Existieron, en el caso de Salto Grande, localidades que debieron ser trasladadas, en Argentina Federación, nos este el caso de Santa Cruz

El valle del río Santa Cruz, está escasamente poblado, no existen poblaciones más allá de los cascos de los establecimientos agropecuarios, las tierras son de escaso valor económico y su capacidad de producción es baja en condiciones de secano, Andrade (2002), y Williams (2009).

Las poblaciones más cercanas a la localización de las represas son: El Calafate al oeste, sobre la margen sur del lago Argentino en el departamento homónimo, cuenta con una población de 16.655 habitantes (censo 2010) y Comandante Piedra Buena, al este sobre la margen norte del río, donde lo cruza la ruta nacional N° 3, está ubicada en el departamento Corpen Aike, que incluyendo a Puerto Santa Cruz, tiene una población de 6405 habitantes (censo 2010), la población rural dispersa, en ambos departamentos, llegó a la fecha del censo a 576 personas, lo que da una idea de la escasísima población rural del área.

Comprando la estructura económica de cada una de las provincias se destaca entre las principales diferencias la falta de estructura industrial en la provincia de Santa Cruz, viendo en la tabla 1 que la participación del empleo industrial en Entre Ríos prácticamente triplica a la de Santa Cruz, y la mayor presencia del empleo rural en Entre Ríos, cuestión que estaría ligada a las diferentes producciones en el campo y a la estructura parcelaria de ambas provincias.

Tabla N° 1 *Distribución porcentual del empleo por sector en ambas provincias año 2012⁹*

Sector	Entre Ríos	Santa Cruz
Agricultura, ganad. y pesca	16	9,4
Minería y petróleo	0,4	17,2
Industria	18,6	6,2
Comercio	19,8	13,9
Servicios	36,3	35,4
Electricidad, gas y agua	0,9	0,3
Construcción	8	17,6
	100	100

Elaboración propia según datos de MECON

7 Posibles impactos en Santa Cruz

Por ultimo analizamos los resultados de las entrevistas realizadas a informantes calificados de la zona impactada por la represa de Salto Grande, por el equipo del CEUR, publicadas por Laurelli 1989¹⁰ extrapolándolos, salvadas las diferencias descritas en el punto anterior, al caso de las represas sobre el río Santa Cruz

En las conclusiones Laurelli escribe, "hay un elevado sentimiento de frustración y desaliento, en especial referido a elementos ausentes que tiene que ver con las políticas del estado de carácter correctivo y compensatorio muchas veces no formulados, y a los efectos de la situación económica del país en cuanto a impedir potenciar iniciativas locales."¹¹

Según los resultados obtenidos por Laurelli, en Salto Grande analizamos los posibles impactos positivos y negativos en Santa Cruz. Por razones obvias no analizaremos los aspectos ligados a la transnacionalidad,

7.1 Aspectos generales

El beneficio de la integración territorial se verificará también en santa cruz, por que se permitirá el cruce de río Santa Cruz en un lugar intermedio entre Piedra Buena y Charles Fuhr, únicos puentes a la fecha. Entre los perjuicios, se verifica también una falta de comprensión de la escala y temporalidad de la obra.

La incorporación de 35.000 hectáreas de riego, permitirá prácticamente decuplicar la superficie irrigada en la provincia, la que según Chambouleyron (2005) asciende a 3841 hectáreas. Según GÓMEZ-LIMÓN, (2007) en condiciones de riego, se requieren entre 2,4 a 14,6 personas día / hectárea año, esto lleva a una creación de empleo rural de al menos 84,000 días-hombre por año con una alta estacionalidad, si consideramos un 50 % esto importaría una cantidad de 450 puesto de trabajo aproximadamente.

7.2 Migraciones

En lo referente a las migraciones, se plantean como beneficios el escaso saldo migracional al terminar las obras y la buena integración tanto nacional como extranjera. Esperamos que esto se repita a nivel santacruceño. La autora considera perjuicios: la emigración de población local, particularmente elementos calificados al terminar las obras; crecimiento de áreas marginales; escasa atención a las demandas de los migrantes; desaparición de Federación y aprovechamiento y explotación de mano de obra chilena y boliviana.

En santa cruz Un punto a tener en cuenta es el crecimiento de las áreas marginales en las ciudades cercanas, frente a cuyo tamaños la migración que podría generar la obra es muy importante, los migrantes generarán un presión por servicios sobre las localidades en las que se asienten. Este es uno de los aspectos mas críticos del período de construcción.

7.3 Impactos en la sociedad local

9 Elaboración propia según datos de MECON

10 Laurelli 1989 pag 69

11 Laurelli 1989 pag 74

Menciona la autora mejor nivel de vida de la población en la etapa de la construcción, esto es posible que se verifique localmente, por que en esa etapa de la obra se puede producir un aumento temporario de salarios en la construcción.

Entre los inconvenientes, menciona a inflación local en la etapa de construcción, ausencia de tarifas eléctricas diferenciadas, incertidumbre sobre la construcción del canal de navegación, falta de efectos dinamizadores del proyecto sobre la zona norte de la provincia, eficiente gestión y operación del proceso de traslado de Federación y crecimiento de las problemáticas sociales. (drogas, alcoholismo etc.).

La inflación local es la contra cara esperable del aumento del nivel salarial que produciría la obra durante la construcción y es probable que se verifique.

Las tarifas diferenciadas de energía eléctrica, ya habían sido concedidas a Santa Cruz como reparación por estar fuera del Sistema Interconectado Nacional, subsidio este que desaparecerá con la integración eléctrica. Merece destacarse que por aplicación de los procedimientos de tarificación del mercado eléctrico, el sur de santa cruz constituiría un nodo excedentario, o sea exportador de energía eléctrica, lo que debiera implicar menores tarifas.

La falta de efectos dinamizadores sobre la zona norte de la provincia casualmente se repite en Santa Cruz, con el atenuante que la explotación petrolera y minera dinamiza la economía de esa región.

No se producirán traslados de poblaciones por la inundación del lago de las presas, pero se construirán campamentos para albergar a aproximadamente 5000 personas, y debiera discutirse el destino final de esas construcciones.

Por ultimo en este aspecto, la problemática social parece asociada necesariamente al incremento poblacional veloz y a la atracción que la obra generará sobre sectores en busca de trabajo en el país.

7.4 Poderes locales

Entre los beneficios menciona multiplicación de instituciones sucesivas para la solución de problemas locales (con diversas ubicaciones en la estructura administrativa y varios grados de representatividad de la población). Esto no parece estar previsto en Santa Cruz, aun no se comunicó al menos.

Entre los inconvenientes se cita, el carácter dominante del proyecto principal en los asuntos locales, esto se verifica en Santa Cruz, especialmente por parte de la clase política que intenta apropiarse de la obra y de los pocos empresarios locales que buscan posicionarse para participar de la misma.

Dificultad de participación de capitales nacionales en el proceso de construcción. Como todo PGE, en los países en desarrollo, la financiación de los mismos generalmente supera las posibilidades del país, por lo que se debe recurrir a financiación externa, la que va comúnmente asociada a la importación de equipos e insumos de los países que financian los mismos. En este caso la financiación será de China, país que proveerá los equipos necesarios para la construcción de la obra y el equipamiento electromecánico.

Conflictos por inadecuación legislativa para la regulación del proceso de uso y ocupación del suelo. Transferencia de las demandas locales al municipio por incumplimiento en la generación de proyectos conexos. Se acaba de aprobar en la Cámara de Diputados de la provincia la expropiación de la zona de obras, y del área a inundar incluyendo el perilago.

Escasa participación de los poderes locales en los proyectos de desarrollo regional nacional y provincial. De hecho la licitación, a pesar de ser el río un recurso exclusivamente provincial ha sido manejada por el poder central, de serpenteante relación política con el gobierno provincial.

7.5 Sindicatos

Menciona la autora entre los beneficios la coordinación de los sindicatos de ambos países, y la creación de la asociación del personal superior de la CTM.

Entre los inconvenientes, menciona dificultades del sindicato en lograr sus reivindicaciones en etapas de represión y y consecuente debilitamiento, repliegue sindical por recesión, conexión entre elementos de seguridad y robo de materiales, incumplimiento de prestaciones por empresas constructoras y limitación contractual en el traslado de la familia. Esto es fruto de la época en que se construyó Salto Grande.

En este caso se nota claramente la diferencia de época entre la construcción de la represa binacional a la etapa política que se vive en el país. No podemos dejar de mencionar el grado de conflictividad interna del gremio de la construcción, la UOCRA, en la región lo que se verifica con periódicos enfrentamientos entre facciones del gremio que han llegado a la muerte de un delegado en Comandante Piedra Buena¹².

8 Conclusiones y recomendaciones

8.1 Entre los impactos positivos podemos citar:

- Creación de empleos durante la etapa de ejecución de las obras
- Mejora de la comunicación entre ambas bandas del río Santa Cruz.
- Generación de energía eléctrica que podrá ser aprovechada para cambiar el perfil productivo de la región.
- Tendencia a la baja de las tarifas eléctricas en la región por constituirse un nodo exportador de energía.
- Posible uso turístico de los espejos de agua.
- Posibilidad de irrigar 35.000 hectáreas.

8.2 Entre los riesgos:

- Descontrol migratorio por la atracción que generará la oferta de trabajo.
- Inflación local por aumento de la demanda generada por los salarios que se pagaran durante la construcción de la obra.
- Posibles problemas sociales durante a etapa de desmovilización de la obra.
- Problemas con las expectativas no cubiertas por el funcionamiento de las obras
- Fricciones laborales, en la etapa de desmovilización de la obra, aun en el caso de acelerar la producción agraria en la zona regada, los agricultores no necesariamente serán los obreros desocupados de la obra.

8.3 Recomendaciones

Participan en la gestión de la obra y sus efectos, en distintos grados, los tres niveles de gobierno de la República Argentina.

El Gobierno Nacional, es el comitente de la obra y gestos del contrato de construcción, a la vez que provee las garantías para la financiación externa.

El gobierno provincial es por razones de jurisdicción responsable de la obra y de los aspectos ambientales, además de ser concedente del río que es de su exclusiva jurisdicción.

Los gobiernos municipales de las localidades cercanas deberán actuar en relación con los impactos sociales que sobre sus localidades se generen.

Es imprescindible que los tres niveles de gobierno coordinen sus acciones tendientes a ocuparse conjunta y coordinadamente de trabajar en los siguientes aspectos:

- Impactos ambientales de la obra, incluyendo este todos los aspectos que puedan ser afectados por la obra, el proceso de construcción, la explotación posterior de la misma, comprendiendo los aspectos biofísicos, económicos, socioculturales y demográficos.
- Trabajo social de contención y encauzamiento de las expectativas sociales de los actores locales y de los migrantes que buscarán empleo en la construcción de las obras.
- Comunicaciones para trabajar sobre las expectativas
- Planes para la reconversión económica y de la mano de obra, abarcando la reconversión de los trabajadores desmovilizados, impulsar y promover las actividades en la zona irrigada, asegurando la

¹² El comodorense.net

concreción del proyecto de irrigación.

- Promover actividades económicas electro-intensivas que permitan generar empleo de calidad y valor agregado a la producción regional, la condición de diseño de represas de punta, induce a pensar en usos no locales de la energía.

Pero aun haciendo todas estas cosas y otras que irán surgiendo a lo largo de la construcción de la obra, Santa Cruz debe prepararse para vivir una crisis, que no es mas que una gran oportunidad de cambio.

9 Referencias

Andrade, L. (2002). Territorio y ganadería en la Patagonia Argentina: desertificación y rentabilidad en la Meseta Central de Santa Cruz. *Economía, Sociedad y Territorio*, 3(12), 675-706.

Chambouleyron, A. J., & Morábito, A. J. A. (2005). El riego en Argentina. Documento INA – CRA. http://alerta.ina.gov.ar/pdf/INA-Cra-El_riego_en_Argentina.pdf visto 12/09/2014.

GÓMEZ-LIMÓN, J. A., BERBEL, J., & GUTIÉRREZ, C. (2007). Multifuncionalidad del regadío: una aproximación empírica. *La multifuncionalidad de la agricultura española. Conceptos, aspectos horizontales, cuantificación y casos prácticos. Eumedía y Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Madrid*, 207-224.

Laurelli, E. (1987). Los grandes proyectos: estrategias de desarrollo y transformación del territorio. *Los grandes proyectos y el espacio regional. Presas hidreléctricas y el sistema decisional. Buenos Aires: Centro de Estudios Urbanos y Regionales*, 131-155.

Laurelli, E., Rofman, A., & Vidal, A. (1989). *Grandes inversiones públicas y espacio regional: experiencias en América Latina*. Ediciones CEUR.

Laurelli, E. (1989). Los Grandes Proyectos: las Políticas del Estado y la Respuesta Local en la Transformación del Territorio. Una Aproximación Metodológica. *F. Brunstein, et al., comps. Grandes inversiones públicas y espacio regional. Experiencias en América Latina, Buenos Aires, CEUR*, 47-83.

Radovich, J. C. (2005). Ideología de grandes proyectos en la región Comahue, Argentina. *Disputas territoriales y conflictos interétnicos en Brasil y Argentina*.

Rofman, A. B., & Cafferata, A. (1984). *Grandes presas hidroeléctricas y procesos socio-económicos asociados: tres ensayos* (No. 13). Centro de Estudios Urbanos y Regionales.

Williams, M. (2009). La situación del sector Ovino en Santa Cruz: análisis y reflexiones. *Estación Experimental Agropecuaria INTA Santa Cruz*.

http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Entre_Rios.pdf Visto el 12/09/2014

http://www.mecon.gov.ar/peconomica/dnper/fichas_provinciales/Santa_Cruz.pdf Visto el 12/09/2014

<http://www.tiemposur.com.ar/nota/70552-grav%C3%ADsima-balacera-en-piedra-buena-entre-facciones-de-la-uocra> Visto el 12/09/2014

<http://www.elcomodore.net/murio-el-delegado-de-la-uocra-golpeado-en-piedrabuena/> Visto el 12/09/2014