



Editorial de la Universidad  
Tecnológica Nacional

**Río Gallegos, Provincia de Santa Cruz  
Argentina**  
***Su importancia económica y su capacidad fiscal  
en el contexto provincial***

ISBN 978-987-1896-20-2



**Mag. Lic. Daniel Martínez Llaneza**  
**CPN Ernesto Coloe**

Facultad Regional Santa Cruz  
Universidad Tecnológica Nacional – U.T.N.  
Argentina

2013

Editorial de la Universidad Tecnológica Nacional – edUTecNe

<http://www.edutecne.utn.edu.ar>

[edutecne@utn.edu.ar](mailto:edutecne@utn.edu.ar)

© [Copyright] La Editorial de la U.T.N. recuerda que las obras publicadas en su sitio web son de libre acceso para fines académicos y como un medio de difundir la producción cultural y el conocimiento generados por docentes universitarios y autores auspiciados por las universidades, pero que estos y edUTecNe se reservan el derecho de autoría a todos los fines que correspondan.

# **LA CIUDAD DE RIO GALLEGOS, CIUDAD MEDIANA DE LA ARGENTINA, SU IMPORTANCIA ECONÓMICA Y SU CAPACIDAD DE MANIOBRA FISCAL EN EL CONTEXTO DEL PRODUCTO DE SANTA CRUZ<sup>1</sup>**

***Autores***

***Mag. Lic. Daniel Martinez Llanea<sup>2</sup>***

***CPN Ernesto Coloe<sup>3</sup>***

---

<sup>1</sup> Publicación parcialmente basada en trabajos efectuados por el Mag Lic. Daniel Martinez Llanea como integrante del Proyecto de Investigación ESTRUCTURA INTERNA URBANA COMO HERRAMIENTA PARA EL DIAGNOSTICO TERRITORIAL. EL CASO DE RÍO GALLEGOS, CIUDAD INTERMEDIA DE LA PATAGONIA AUSTRAL. (29/A189) Directora: Lic. Alicia P. Cáceres. Proyecto de Investigación Radicado en la UARG – UNPA durante el período 2006-2009.

<sup>2</sup> Master en Desarrollo Económico Local (Univ Autónoma de Madrid- Univ. Nacional de Rosario). Licenciado en Economía (Univ. Nacional de Córdoba). Profesor Asociado Ordinario (FRSC-UTN). Profesor Adjunto Ordinario (UARG-UNPA).

<sup>3</sup> Contador Público Nacional (Univ. Nacional de La Plata). Ayudante de primera de la cátedra de Economía I y Economía II (UARG-UNPA).

**Palabras claves:** ordenamiento urbano, desarrollo urbano, desarrollo local, innovación y desarrollo local, finanzas municipales, estructura productiva

## **I - Las características productivas de Santa Cruz<sup>45</sup>**

En algunas oportunidades anteriores y hace algunos años, este autor ha presentado junto a otros autores algunas producciones en las reuniones anuales de ECONOMÍAS REGIONALES del PLAN FENIX, en que ponía de manifiesto la realidad productiva de la provincia de Santa Cruz<sup>6</sup>, esta realidad a la fecha ha cambiado muy poco en cuanto a los sectores con una fuerte preeminencia en la matriz productiva santacruceña, aunque se vislumbra un incipiente cambio de composición interno de la estructura productiva.

### **I.1 El sector de Minas y Canteras**

La estructura productiva provincial continua con una importante preeminencia del sector petrolero, gasífero y minero que se localiza dentro del agregado Minas y Canteras.

---

<sup>4</sup> Este trabajo tiene como base la publicación de la monografía Martínez Llana, Daniel. *La Evolución reciente de la provincia de Santa Cruz*. Editorial EduTecne. Buenos Aires. 2010. ISBN: 978-987-25855-8-7

<sup>5</sup> Los datos del producto provincial indicados en el Anexo A, dan cuenta de la evolución de los distintos agregados entre 1993 y 2009, dicha información fue construida, considerando para ellos indicadores oficiales y privados que fueron en muchos casos utilizados como variables 'proxy', en los últimos tres años como consultor asociado a Consultora Magna. Esto permite estimar la cuantía de los agregados, ya que oportunamente cuando se decida como política gubernamental relevar la información esa será la información oficial, porque así lo establecen las leyes vigentes dentro de la provincia de Santa Cruz.

<sup>6</sup> En los años 2003 y 2004 este autor participó junto a otros de la Universidad Nacional de la Patagonia Austral con trabajos que describían la primarización económica que suponía, en aquel momento la estructura productiva de Santa Cruz.

Este sector durante la década de 1990 tuvo una trayectoria expansiva hasta 1998, cuando por recesión interna comenzó a declinar, así los registros de contribución al producto santacruceños de 1996, 1997 y 1998 no serán reeditados en toda la serie, aunque existe un atisbo de recuperación allí por 2001 no llega a los valores previos. A fines de los noventa, se colocó en explotación el yacimiento minero Cerro Vanguardia, el segundo yacimiento en importancia en el país de oro y plata después de Bajo La Alumbra. Con posterioridad comenzó a extraer oro y plata Mina Martha en 2002, San José – Huevos Verdes en 2007 y Manantial Espejo en 2008<sup>7</sup>.

En la tabla n° 4 se observa la participación relativa del agregado que alcanzó algo más del 50% en 1996, para mostrar una trayectoria descendente hasta el 2000, se recuperó algo en 2001 y 2002, para retomar la senda bajista hasta el 2009, los últimos años este agregado pierde mucha participación relativa en el producto provincial.

En esta última década entraron en producción otros yacimientos mineros en Santa Cruz que contribuyeron a engrosar también la participación de Minas y Canteras, en realidad el aporte del Petróleo y Gas fue en franca disminución, sobre todo desde que se le redujo la rentabilidad a las empresas por la introducción de las retenciones móviles a las exportaciones ante la elevación en el valor internacional del petróleo. Con este mecanismo, que fue establecido durante la presidencia de Néstor Kirchner por el ex ministro Roberto Lavagna, cada vez que el precio del crudo aumentaba, se incrementaba también la recaudación tributaria por retenciones, le otorgaba una progresividad a las retenciones a las exportaciones de combustibles que impedía que el precio interno de los combustibles variase de acuerdo al precio internacional del crudo. Este mecanismo continuó durante el mandato presidencial de Cristina Fernández, aunque en los últimos tiempos el valor de referencia del crudo fue modificándose a los fines de adaptar el precio interno con el internacional.

## **I.2 – El sector de la Pesca**

En el agregado Pesca y servicios conexos ocurrió algo similar, un rubro de alta contribución al producto durante la década de 1990, fue un importante componente del producto hasta el 2003 momento desde el cual se ha debilitado sensiblemente en la agregación de valor desde el territorio. En los últimos años este agregado fue negativamente afectado la caducidad del régimen de reembolsos por puertos patagónicos que redujo sensiblemente al movimiento portuario que tenía lugar en Puerto Deseado, pero también hizo lo propio con puertos regionales como Puerto Madryn y Comodoro Rivadavia, y en Santa Cruz al Puerto de Punta Quilla (Puerto Santa Cruz). Además de la caducidad del beneficio indicado que fue implementado desde finales de la década de 1970, se produjo una contracción importante en la disponibilidad de recursos pesqueros, la existencia de langostino y de merluza hubieron se redujo considerablemente por lo que las plantas radicadas en los puertos pudieron procesar poco pescado, contrayendo los turnos de trabajo, así como la cantidad de horas hombre contratadas por las plantas.

Durante el año 2009, por un conflicto de larga data se llevó a cabo, por ley provincial la expropiación de una planta pesquera que perteneció a la firma Barillari S.A., firma con muchos intereses hoy en el desarrollo de la pesquería pero en Mar del Plata, no así en la ciudad de Caleta Olivia donde se encontraba radicada la planta procesadora ahora expropiada. Una característica importante dentro del sector es que la capacidad

---

<sup>7</sup> Suplemento diario PRENSA LIBRE día del trabajador Minero 28 de octubre de 2010.

productiva de las plantas fue en aumento en casi toda la década pasada y hasta inicios de la presente década, esta particularidad estableció una relación entre la capacidad de captura en buques y la capacidad de procesamiento tierra, algo que fue siempre una reivindicación de las políticas públicas diseñadas a nivel provincial. La gestión del área de aplicación de las políticas pesqueras fue fundamental en este crecimiento de la capacidad instalada de procesamiento de las plantas en tierra.

Las empresas que participan en este agregado son Pymes de capital nacional pero también medianas empresas internacionales que también explotan recursos pesqueros en otras localizaciones internacionales.

La situación de la falta del recurso a partir del 2008 se le sumó la caída en el precio internacional del recurso langostino que pasó de los u\$s 11.000 – u\$s 14.000 dólares la tonelada<sup>8</sup> a un valor de u\$s 6.000 dólares la tonelada, atendiendo a un efecto renta negativo en los países demandantes de este marisco, especialmente los países europeos. Durante el año 2010 existió una recuperación en el precio del Langostino que lo ubican en un rango de los u\$s 8.0000- 9.000 la tonelada.

### **I.3 La construcción**

El agregado construcción fue en Santa Cruz la muestra visible de una industria importante y que generaba buena cantidad de empleo, esto fue de esta manera desde 1980 en adelante. Las políticas públicas en materia de vivienda actuaron contra cíclicamente a nivel provincial aunque muchas veces estos esfuerzos no fueron acompañados por políticas nacionales en la materia.

A partir de 2003 la concepción de política económica cambia, y el Estado Nacional en la Región Patagónica comienza a ser más protagonista y a llevar a cabo una política mas persistente y dirigida a aumentar su presencia en la zona. El mayor protagonismo del estado nacional se manifiesta en mayores iniciativas que impactan particularmente sobre el agregado construcción. Las obras fueron cuantiosas, en muchos casos fueron planes de viviendas que se generalizaron a nivel nacional, haciéndolo también a nivel provincial.

La construcción de distintos tipos de construcción en Santa Cruz alcanzó en 1991 50.706 m<sup>2</sup> cubiertos, el máximo de aquella década fue alcanzado en 1998 con 163.712 m<sup>2</sup> cubiertos, construidos de acuerdo a los permisos otorgados por los distintos municipios, aunque de acuerdo a estimaciones privadas una cantidad similar de pequeñas construcciones se lleva a cabo sin que se extiendan los permisos municipales correspondientes para hacerlo, por ello la verdadera magnitud de la construcción sobre todo en momentos expansivos podría alcanzar el doble de la magnitud declarada<sup>9</sup>. En el año 2002 alcanza un nuevo piso con 67.714 m<sup>2</sup> cubiertos construidos, para comenzar a recuperarse a partir de ese valor y alcanzar en el año 2005 ya los 110.839 m<sup>2</sup> cubiertos construidos declarados, situación de recuperación que se mantiene hasta 2007-2008<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> En el caso de langostinos de talla grande L1 se establece el rango de precios más altos.

<sup>9</sup> Fuentes oficiales [http://www.santacruz.gov.ar/dpeyc/pdfs/info\\_anuario/permedi91.pdf](http://www.santacruz.gov.ar/dpeyc/pdfs/info_anuario/permedi91.pdf), varias fuentes privadas como empresas inmobiliarias y estimaciones propias.

<sup>10</sup> Idem anterior

Otra muestra de un estado nacional con mayor presencia fue el inicio de la construcción de rutas en Santa Cruz, una de las provincias que mayor atraso relativo tenía en esta materia con dos vías de comunicación importantes como la ruta nacional n° 3 y la ruta nacional n° 40, la primera desciende por las ciudades de la costa atlántica mientras que la segunda lo hace por zonas próximas a la cordillera andina. Este criterio expansivo en materia de vías de comunicación fue utilizado en los inicios de Santa Cruz como novel provincia, finales de la década de 1950 e inicios de la década de 1960, con el fin de aumentar la productividad de los factores productivos que comenzaban a radicarse en la región Patagónica Austral.

La situación de Santa Cruz hacia el año 2004, exhibía una extendida red caminera, alcanzando una extensión total de 2.380 km de rutas dentro de la jurisdicción provincial, solo superada en extensión por las provincias de Buenos Aires, Santa Fe y Córdoba. Esta importante y extendida red vial solo tenía pavimentado 42.51% del total indicado, porcentualmente junto con Tierra del Fuego eran las jurisdicciones que disponían de menor porcentaje de pavimento en su red vial. En cuatro años se construyeron 284.6 km de pavimento, y la red vial alcanzó en 2008 un 53% del total dispone de pavimento, mientras que aun un 47% era de ripio, y aunque se avanzó en la pavimentación de la red vial provincial aun Santa Cruz conserva un atraso relativo muy significativo en la materia<sup>11</sup>.

La importancia del agregado en el producto santacruceño, pasó de guarismos de alrededor de un 5/6% en la década de 1990 con altibajos dependiendo de qué tan contra cíclico tendría que resultar ese componente para atemperar a las crisis de las finanzas públicas nacionales y provinciales, a significar un 12,9% en el 2008 con una caída de alrededor de un punto porcentual al año siguiente, siempre de acuerdo a los datos estimados.

La dinámica aportada por esta industria produjo que entre 2004 y 2007 un aluvión de migrantes procedentes de provincias del noroeste y noreste recalaran en la jurisdicción de Santa Cruz en búsquedas de nuevas oportunidades, habida cuenta que esta industria necesitaba mano de obra con ciertas destrezas y entrenada en los oficios que se desempeñan dentro esta importante industria. Una cantidad importante de estos migrantes, se instalaron en Río Gallegos, debido fundamentalmente a que la ciudad ofrecía mayores oportunidades de trabajo a integrantes de su familia y también porque la radicación de muchas de estas personas se dio en la ciudad capital por la mayor obra pública que atraía, estas '*economías de aglomeración*'<sup>12</sup> si en algún momento operaron en Santa Cruz, se registraron en la ciudad capital ya que numerosas empresas especializadas en distintas actividades están radicadas en Río Gallegos.

---

<sup>11</sup> Fuentes oficiales <http://www.indec.gov.ar>

<sup>12</sup> El término alude a "la proximidad geográfica a un gran mercado que permita reducir costes de transporte, a las ventajas de comunicación que se pueden lograr con unas infraestructuras adecuadas, a los desbordamientos tecnológicos, a la cultura empresarial, a la voluntad de proximidad geográfica entre productores y proveedores o al *imán* que tiene una industria para atraer trabajadores con cualificaciones adecuadas para sus empresas" según lo mencionan Federico Pablo Martí y Carlos Muñoz en "Localización empresarial y economías de aglomeración: el debate en torno a la agregación espacial" (2009)

CUADRO A

**Contratación de Trabajadores en la Construcción<sup>13</sup>**

**Por provincias, enero 2005 vs julio 2002**

Provincia	Julio 2002	Enero 2005	% Var. Ene. / Jul.	Peso Enero 2005 / Total
Mendoza	2.647	4.942	86,7%	2,9%
Tucumán	1.914	3.785	97,8%	2,2%
Salta	2.008	4.549	126,5%	2,7%
San Luis	2.893	2.417	-16,5%	1,4%
Entre Ríos	1.267	4.125	225,6%	2,4%
La Rioja	274	1.100	301,5%	0,6%
Sgo. Del Estero	930	2.025	117,7%	1,2%
Santa Cruz	1.750	4.771	172,6%	2,8%
Chaco	1.329	2.882	116,9%	1,7%
San Juan	40	1.960	4800,0%	1,1%
Catamarca	445	1.689	279,6%	1,0%
La Pampa	822	1.177	43,2%	0,7%
Misiones	2.371	3.278	38,3%	1,9%
Formosa	295	2.444	728,5%	1,4%
Neuquen	2.092	4.355	108,2%	2,6%
Río Negro	1.413	3.462	145,0%	2,0%
Chubut	1.449	3.191	120,2%	1,9%
Tie. Del Fuego	685	1.540	124,8%	0,9%
Corrientes	885	2.208	149,5%	1,3%
Jujuy	789	2.107	167,0%	1,2%
<b>Total</b>	<b>26.298</b>	<b>58.007</b>	<b>120,6%</b>	<b>34,0%</b>

\* Se utilizó para el calculo los datos correspondientes a trabajadores que realizaron actividades durante el mes completo.

Tal como se observa en el cuadro A Santa Cruz observó una importante explosión en cuanto a magnitud del empleo de este sector, precisamente en momentos que el Estado Nacional incrementó la puesta en marcha de políticas aumentando su protagonismo en el distrito. Esta expansión el empleo en el sector continuó hasta el 2007 momento en el cual una importante crisis política, culminó con importantes aumentos salariales para los agentes de la administración pública, docentes, personal de la justicia provincial, personal de la salud que produjo un incremento notable en los gastos corrientes con la reasignación de recursos entre gastos de capital y gastos corrientes.

Los niveles salariales establecidos en Santa Cruz superaban largamente a la media nacional por lo que resultaban atractivos para muchos trabajadores sobre todo en zonas donde la diferencia con el salario del convenio colectivo era negativa<sup>14</sup>.

La diferencia salarial puede observarse en el cuadro B como sigue<sup>15</sup>:

<sup>13</sup> Situación actual y evolución creciente del sector de la construcción. Buenos aires. Julio 2005. Tomado de [www.ieric.org.ar](http://www.ieric.org.ar)

<sup>14</sup> Esto era así en las provincias de Santiago del Estero, Misiones, Formosa, Corrientes, Jujuy, Chaco entre otras. Fuente ibídem anterior.

## CUADRO B

Relación de Salarios entre distintas Zonas del País				
En cantidad de trabajadores, Pesos corrientes y Porcentaje.				
Zona	Provincia	Trabajadores	Salario Promedio	Relación Zona / Zona A
Zona A	Todo el país - Excepto resto Zonas	153.281	601	-
Zona B	Neuquen	4.355	833	38,6%
	Río Negro	3.462	711	18,3%
	Chubut	3.191	941	56,5%
Zona C	Santa Cruz	4.771	1169	94,6%
Zona D	Tierra del Fuego	1.540	1132	88,3%

Fuente: Elaboración propia en base a SIJP, y Convenio 76/75 (obreros de la Construcción).

La presencia de la obra pública nacional hizo que se elevaran las remuneraciones en Santa Cruz más que en otras zonas del país como se observa en la última columna del Cuadro B, en otros tiempos las remuneraciones eran similares, caso Tierra del Fuego y Chubut.

El desarrollo del sector manufacturero en Santa Cruz, partiendo de niveles muy humildes y básicos respecto del desarrollo de este mismo sector en otras provincias, en parte obedece al crecimiento de este importante sector de la economía de esta jurisdicción. La Construcción es una industria que presenta una innumerable cantidad de eslabonamientos a su alrededor. **Su actividad impulsa la demanda de diversos sectores, especialmente dentro de la industria manufacturera**, pudiéndose citar la producción de cemento, ladrillos cerámicos, carpintería metálica, de alumbrado y madera, ciertas producción vinculadas a pequeños talleres de metalúrgica entre las importantes y significativas. de acuerdo a lo observado en la Tablas n° 1 y 2 del ANEXO ESTADISTICO, se observó una caída en el rubro construcción en 2007 en Santa Cruz aunque las estimaciones del agregado Industria Manufacturera parece no haber recibido ese impacto, también es cierto que la crisis fiscal que desaceleró la inversión pública al mismo tiempo tuvo un efecto expansivo por el lado de la inversión y gasto privado, ya que puso a disponibilidad de los agentes públicos provinciales una importante cantidad de recursos que podían ser asignados para consumo o ahorro, esto probablemente sostuvo la demanda sobre el agregado y absorbió parte del exceso de oferta de bienes y servicios que de otro modo se hubiera registrado.

### I.4. El sector del Turismo

La actividad económica vinculada a este sector no se circunscribe a un solo agregado como fuera descrita en los casos anteriores, sino que la evolución positiva del sector turístico trae aparejado eslabonamientos productivos que lo vinculan a otros agregados. Los vínculos de este agregado alcanzan a Comercio al por mayor, al por menor, reparaciones; Servicios de hotelería y restaurantes; Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones; Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler y en algún grado menor Intermediación financiera y otros servicios financieros

<sup>15</sup> Fuente ibídem anterior.

también posee vínculos con la industria de la construcción, mas en el pasado cuando hubo que crear la infraestructura que no estaba disponible, de cara al futuro quizás el vinculo con esta actividad sea más reducida por los aprovechamientos de escala. Las trayectorias temporales pueden observarse en las tablas n° 2 y 3 del Anexo para el caso de los distintos agregados.

Resulta uno de los sectores con “mayor capacidad expansiva” sobre la actividad del territorio, aunque en el caso de Santa Cruz resulta aún un aprovechamiento económico muy circunscripto y limitado a la zona de *El Calafate-El Chaltén*, que quizás actualmente por sus características aun continúe los próximos años de la misma manera. Lo verdaderamente innovador sería poder hacer posible a través de políticas públicas congruentes, una mayor actividad turística en el resto de Santa Cruz, como un derivado de tanta actividad en la zona del El Calafate.

La dinámica productiva impuesta por el turismo, como producto en el eje receptivo más importante para Santa Cruz que hoy es El Calafate – El Chalten, sin duda impactó muy favorablemente en la localización de empresas extra zona, relacionadas con la actividad turística como algunas cadenas hoteleras y prestadores de servicios, aunque no ha sido este un fenómeno generalizado. La realidad da cuenta de numerosas PyMes de empresarios locales y regionales que han aprovechado el surgimiento de este significativo *eje del turismo regional* y que para tal fin se han constituido como empresas oferentes de servicios como hotelería y restaurantes, pasando por excursiones y travesías destinadas a turistas que conocen muy poco el paisaje y la vida patagónica.

La inversión privada y pública se potenciaron con el surgimiento de la explotación del recurso turístico del Glaciar Perito Moreno y el paisaje de la zona del Chaltén, recursos que siempre estuvieron disponibles para visitar pero que a partir de 1998/1999 tuvo lugar un despegue importante, en parte por su inclusión en circuitos turísticos ya desarrollados, también obedeciendo a que Argentina se cotizó mejor en los mercados turísticos internacionales y al desarrollo de esa actividad en el país, haciendo un importante aporte el movimiento de turistas a nivel nacional.

La inversión en aeropuertos y rutas posibilitó el acceso de muchas personas al recurso turístico, los vínculos aun no están completos aun faltan obras para erigir aeropuertos y también finalizar obras de pavimentación en rutas como la obra de la ruta nacional n° 40 que permitiría una conexión importante de aeropuertos hacia zonas del Parque Nacional Perito Moreno que se encuentra localizado en el centro oeste de la provincia. Esto también podría posibilitar la conexión con algunas estancias turísticas ubicadas en zonas próximas a aquella ruta nacional, aspecto que podía ayudar a aumentar la demanda de cierto público por ese tipo de turismo.

## **II .Una Introducción a la problemática de Rio Gallegos**

La ciudad de Rio Gallegos es la capital de la provincia de Santa Cruz, según datos disponibles del Censo 2010 por departamento, indica que su cantidad de habitantes urbanos estaría fijado en un numero cercano a los 100.000 habitantes.

Tiene una característica de ser una ciudad fuertemente orientada a los servicios tanto sea servicios de índole administrativo, servicios prestados por el gobierno provincial, el municipal y el gobierno nacional, como servicios de asistencia a la producción petrolera y gasífera que son los que se encuentran localizados geográficamente más próximos.

En los últimos diez años actuó como polo atractor de importantes flujos de población nacional<sup>16</sup> y también de extranjeros provenientes primordialmente de países limítrofes, visto el importante volumen de Obra Pública y desarrollos turísticos de envergadura que se dieron en esta región periférica de Argentina, no solo a nivel local sino también provincial. La importancia de los emprendimientos fue tal que como se pudo apreciar en la primera parte de este trabajo el agregado Construcción creció sistemáticamente durante toda la década, y si bien las políticas expansivas centrales puestas en práctica por el gobierno nacional en todo el territorio Argentino, también no es menos cierto que la dimensión del agregado se debió a las importantes obras que se encararon en esta jurisdicción, particularmente obedeciendo a un 'atraso relativo' muy importante en materia de infraestructura pública. Cuando durante décadas no se invierte en un territorio atendiendo a la demanda de bienes públicos, es altamente probable que el salto que deba dar la inversión como agregado, resulte muy elevado precisamente porque su nivel escaso y obsoleto responde a décadas de desinversión, cuando durante muchos períodos se abandona la provisión de infraestructura el deterioro de esta es de tal magnitud que el volumen a invertir para recuperar su funcionalidad resulta por demás significativo.

## **II.1- Repasando el surgimiento de su rol en el territorio**

Históricamente Río Gallegos fue en primer lugar un soporte que articuló a las estancias de la zona centro sur del territorio de Santa Cruz en su comunicación con las grandes urbes de la Argentina, ya que poseía la posibilidad de embarcarse y de establecer contactos con otros sitios del país por sus vínculos y conexiones regulares. El aumento en su jerarquía como centro urbano, y posteriormente con la llegada de las empresas públicas que explotaban recursos provenientes del subsuelo como la minería del carbón, el petróleo y el gas, la dinámica de la ciudad fue mucho más intensa, lo que permitió una cierta acumulación de capital por parte de los agentes económicos locales.

Las exigencias de la época eran mayores y más continuas comunicaciones en primer lugar con la ciudad de Buenos Aires, así como una especialización administrativa que permitiera resolver satisfacer en primer lugar la demanda de la población que habitaba las estancias de la zona, y que paulatinamente crecía a la par que la región perdía lentamente su condición de tan inhóspita y tan lejana.

El primer rol de Río Gallegos fue servir de vínculo y ser proveedor de algunos servicios de baja complejidad para la población rural radicada. En esto de servir de vínculo, o actuar de nexo lo primordial era actuar como cabecera de ese contacto, sobre todo con la ciudad de Buenos Aires, con la que se tenían mayores y más importantes vínculos aunque ocurrió lo mismo con otras ciudades argentinas, Bahía Blanca, Córdoba y Rosario por tomar solo algunos casos más significativos.

---

<sup>16</sup> Hasta el momento Río Gallegos, junto a otras localidades de la provincia de Santa Cruz como El Calafate, Puerto San Julian y Gobernador Gregores, por solo citar algunas localizaciones urbanas, siguen ejerciendo un fuerte atractivo para residentes o nativos de otras provincias argentinas, como Salta, Jujuy, Tucumán, Corrientes, Chaco y Misiones aunque también para nativos de países limítrofes como Chile, Bolivia y Paraguay, y algunos no limítrofes como Perú. Considerese que por ejemplo que 12004 habitantes declararon para el censo 2010 que nacieron en el extranjero, de esos 10193 habitantes lo fueron en Chile más precisamente.

Los vínculos entre ciudades dentro de la Patagonia Argentina eran débiles, más bien se centraron desde principios del siglo XX y hasta la década de 1930 en una fuerte conexión con la ciudad de Punta Arenas (Chile), vínculos que posteriormente se debilitaron en cantidad y en intensidad, desde mediados de la década de 1940 en adelante cuando las condiciones de proteccionismo económico fueron mucho más importantes. Conjuntamente con esta situación de preservación del interés nacional por parte de Chile y de Argentina y en forma simultánea, se verificó el desarrollo de mercados de trabajo más importantes en la zona de influencia de Río Gallegos así como la puesta en práctica de parcelamientos y divisiones de importantes extensiones de campos afectados al ovino, lo que tuvo impacto sobre las relaciones que importantes compañías ganaderas mantuvieron con el sur de Chile.

Esto tendría una importante relación con las particularidades que mencionan para las ciudades medias, es que se asientan principalmente sobre redes locales y regionales [Oberti, 1997].

Las ciudades medias dan lugar a fenómenos más locales que las ciudades grandes, estando muy vinculado a la materialización de importantes raíces históricas, en este sentido es preciso recalcar que la ciudad tiene más de 127 años de existencia, por lo que una extensión temporal tan importante resulta abarcativa de un prolongado período histórico tanto para la Argentina en general como para la región Patagónica Austral en particular [George, 1984].

Las mayores y más importantes exigencias vinieron desde el transporte y las comunicaciones, primero de los puertos para el transporte de carga y personas, luego la paquetería y los pasajeros se vincularon a los aeropuertos como sitios preferenciales para la comunicación. A posteriori vino el mejoramiento y el afianzamiento de las rutas como medios de comunicación más utilizada y el desarrollo de compañías de transporte con importantes flotas de camiones, en simultáneo con esto se produjo un decrecimiento de la actividad del puerto de la ciudad de Río Gallegos, y también de la actividad marítima en general en Argentina. Los puertos provinciales de carga más importantes pasaron a ser Puerto Deseado y Puerto Santa Cruz por sus mejores aptitudes naturales y la proximidad con el recurso pesquero.

También aparecieron demandas en cuanto a la provisión de bienes y servicios, que fueron abastecidos por un sector comercial pequeño al principio pero que se fue complejizando a medida que su inserción en la zona de influencia de Río Gallegos crecía. Algo similar ocurrió con el sector bancario y financiero y de administración pública que fue requerida para la formalización de trámites legales y administrativos que fueron requeridos por los entonces pobladores así como con posterioridad cuando tuvo lugar la creación de la Provincia de Santa Cruz, como la capital de esta provincia. Es de destacar que luego de los primeros años de la ciudad y con la evolución del devenir productivo surgieron una serie de capitalistas pequeños, lo que hoy se denominaría emprendedores, que se dedicaron a intermediar entre sus proveedores en la zona central del país y los demandantes locales, este proceso se aceleró con la formación del Estado Provincial y la radicación de importantes empresas públicas nacionales que explotaban recursos provenientes del subsuelo.

La formación de cierto capital por parte de estos emprendedores en la ciudad capital no significó un aumento en la predisposición a la inversión y el riesgo, esto sería a la iniciativa privada, sino muy por el contrario con los años se consolidó una búsqueda permanente de seguridad por parte de la mano de obra que incentivo las políticas públicas orientadas al incremento en la contratación de mano de obra y dispendiosas en materia de gasto público, situación que perdura hasta la actualidad. Esta situación

inmanente ha consolidado una estructura productiva muy poco diversificada, y en la cual los locales han sido mayoritariamente renuentes a asumir posiciones de riesgo, aun ante una promesa de importantes beneficios<sup>17</sup>.

### III. Las dimensiones y las aptitudes

Las ciudades intermedias en Argentina pueden tener una población residente de entre 50.000 y 1.000.000 habitantes, en otros continentes tienen características muy especiales e incluso diferente cantidad de población, así en Europa se denomina de esta manera a ciudades que van de los 20.000 a los 500.000 habitantes.

Además del criterio exclusivamente cuantitativo y poblacional, se pueden establecer algunas otras características que indican si se trata de una ciudad intermedia, las mismas indican que una ciudad media se distingue por la existencia de equipamientos de cierta calidad y diversificados, propios de un entorno eminentemente urbano: administración pública diversificada, sistema educativo desarrollado, con asentamientos universitarios, servicios de calidad en la sanidad, dirigidos a personas y empresas, fábricas, grandes superficies, medios de comunicación (revistas especializadas, diarios, radio) (Santamaria, 2000)

La ciudad media-intermedia no puede definirse sólo por el tamaño de la población. Tan o más importante es el papel y la función que la ciudad juega en su territorio más o menos inmediato, la influencia y relación que ejerce y mantiene en éste y los flujos y relaciones que genera hacia el exterior [Josep M. LLOP, 2000.]

Las ciudades medias articulan el territorio y funcionan como centros de referencia para un territorio más o menos inmediato.

En Europa el rol de las ciudades medianas fue tomando cada vez mayor auge hasta que en las décadas de 1960 y 1970, se las revalorizó como elementos de morigeración para la migración de zonas de baja población hacia zonas metropolitanas, puesto que sirvieron de alternativa a la gran ciudad cuyo proceso de crecimiento resultaba desmedido.

La crisis de mediados del setenta produjo sin embargo un cambio significativo, tanto en la orientación de las políticas territoriales, como en el papel y concepto de ciudad mediana. Las políticas de desarrollo regional pasaron a incentivar la inversión promoviendo el desarrollo endógeno y buscando una más gran articulación entre los objetivos locales y los nacionales. En consecuencia y para llevar a cabo esta tarea, se optó por una estrategia más descentralizadora

Los cambios económicos, sociales y espaciales que se fueron produciendo desde mediados de los años setenta del siglo pasado incidieron también en la transformación del concepto "*ciudad mediana*". El reordenamiento del sistema productivo impactó con un fuerte cambio en el funcionamiento del territorio que pasó de un modelo jerárquico (el modelo de lugares centrales de CHISTALLER) a un modelo de organización mucho

---

<sup>17</sup> Proyecto de investigación "**LA CULTURA ORGANIZACIONAL DE LAS PYMES EN RIO GALLEGOS**" (29/A249-1) Director Prof. Emérito Juan Carlos Fresco (UBA) e integrado por los siguientes docentes investigadores Rita Villegas, Mónica Manuelides, Daniel Martínez Llana, Natalia Franulic, Sandra Ortiz y los técnicos universitarios Laura Mansilla y Abel Padilla.

más flexible y variable en forma de red (modelo de geometría variable a la que se refiere DEMATTEIS en sus estudios). La dimensión demográfica en este nuevo modelo de organización del espacio, pierde preponderancia frente a las estrategias y políticas desarrolladas en el ámbito local, que poco a poco supera los estrictos ámbitos regionales y estatales para dar lugar a una red urbana mundial, actuando en ese rol como una verdadera *asignadora de recursos* a escala global. Es en este período cuando el concepto de ciudad mediana evoluciona y pasa a convertirse en el de ciudad intermedia.

Las ciudades intermedias que posean una especialización productiva particular con equipamientos similares en los existentes en las grandes ciudades, aquellas con más de 500.000 habitantes, cuando pueden ofrecer apoyo técnico profesional calificado y trabajadores tan competentes como los de las grandes ciudades; cuando esas ciudades se encuentran localizadas en una región atractiva en cuanto a calidad de vida, formando parte de redes constituidas por otras ciudades de igual dimensión haciendo posible ofrecer ciertas infraestructuras, en estas situaciones es cuando se encuentran en óptimas condiciones para competir en la oferta de servicios y hasta pueden convertirse en emplazamientos 'atractores globales'.

La disponibilidad de Centros de Convenciones jerarquizados e importantes desde el punto de vista de las comodidades ofrecidas, maximizan las posibilidades de atractivo que tiene una ciudad intermedia en Argentina, al igual que ocurre en otros continentes, esto se vincula directamente con posibilidades de acceso rápido como la disponibilidad de comunicaciones rápidas y eficientes, como también la existencia de transporte con intermodalidad abre numerosas posibilidades a una ciudad intermedia como oferente de múltiples servicios [J.Feliu Torrent, 2007].

#### **IV. La importancia del rol de una ciudad mediana en un contexto geográfico periférico**

El concepto de desarrollo territorialmente restringido, da cuenta de un proceso de crecimiento y cambio estructural que tiene como objetivo primordial elevar el bienestar de la población de una ciudad o de una región en particular.[Vázquez Barquero, 2000]

Se conoce previamente que cada localidad o territorio se caracteriza, por ejemplo, por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, y una tradición y cultura, sobre los cuales se articulan los procesos de desarrollo económico local [Vázquez Barquero, 2000]

Una ciudad media en general conserva una tendencia intrínseca a la jerarquía y la organización en forma de red (Dematteis, 1995), aspecto que también tiene lugar en las ciudades grandes. Este tipo de organización da a las ciudades medias muchas posibilidades, por ello pueden entrar en red con otras ciudades, pueden atraer pequeñas empresas de gran actividad y alta rentabilidad, pueden organizar y crear parques tecnológicos, desarrollar festivales artísticos para potenciar el turismo, proponer plataformas y desarrollos en materia de transporte y buscar apoyo en otras ciudades parecidas por problemáticas particulares que tienen lugar en los territorios.

Las ciudades medias tienen en algunos aspectos dinámicas territoriales semejantes con las ciudades mayores. Las actividades o rutinas que se verifican dentro de su ámbito, los desplazamientos de residencia-trabajo y viceversa, de estudio o las

trayectorias y actividades vinculadas con el ocio contemplan cada vez un entorno periurbano más amplio<sup>18</sup>.

Por otra parte las ciudades medias dentro de su área urbana tienen los mismos problemas de transporte, de conservación del paisaje, de distribución de agua, de tratamiento de los residuos, de tránsito entre otras muchas problemáticas que las ciudades mayores. Estas ciudades tienen más dificultades para organizar el transporte urbano, de manera que la densidad de la red de transporte evite el uso desmedido del automóvil que contamina y congestiona mucho más, también tienen dificultades importantes para encontrar financiamiento a costos razonables para equipamiento, precisamente por falta de masa crítica para recaudar. En muchos casos como el de Río Gallegos se encuentran contribuyentes muy poco dispuestos a pagar, precisamente el carácter aluvional de la migración crea un tipo de contribuyente 'sin arraigo' y con muy poca voluntad por cumplir sus obligaciones tributarias locales, sobre todo está mucho más dispuesto a pagar por otros bienes aunque estos tengan un sobreprecio importante, que sus obligaciones tributarias. Esta predisposición a pagar tan reducida, también se puede relacionar con la existencia de Estado Municipal y Provincial con múltiples y complejas tareas a su cargo, y con una extensa, compleja y diversa red de asistencialismo social. La particular situación planteada potencia de manera creciente el gasto público y reduce su posibilidad de financiamiento concreto, al mismo tiempo que acostumbra a una parte importante de la población a satisfacer 'todas' sus demandas a través de la provisión de bienes por parte del sector público sin una contrapartida tributaria.

Estas ciudades resultan realmente 'muy sensibles' a las consecuencias sociales del cierre de una empresa o al carácter que adquiere la evolución de dicha empresa, sobre todo ante la aparición de momentos económicos difíciles.

Las ciudades medias pueden presentar inconvenientes en momentos de sostener proyectos urbanísticos coherentes como también pueden presentar severas desventajas para influir claramente en los niveles de gobierno provincial y nacional.

## V. La ciudad inmersa en proyectos innovadores

Esta propuesta amerita que se considere a la ciudad de Río Gallegos con un 'importante' potencial de desarrollo sobre todo en procesos innovadores basados en la prestación de servicios, considerando que la ciudad como ciudad capital de Santa Cruz posee la sede administrativa más importante de dicha provincia.

La ciudad en general se encuentra especializada en hotelería, restaurantes y algún nivel de comercio al por mayor y menor; en empresas de información y consultoría en general; en la prestación de servicios por parte de médicos, abogados, ingenieros, arquitectos y otras profesiones liberales que llevan a cabo tareas diversas vinculadas a su profesión. La actividad financiera, cambiaria y bancaria también adquirió

---

<sup>18</sup> El llamado espacio periurbano se trata del espacio o el territorio que se sitúa **entre el suelo urbano consolidado y el suelo rural natural**. Entre el ecosistema urbano y el ecosistema rural/natural. Entre el paisaje urbano y el paisaje natural/rural. Se trata de un concepto abierto y tiene que ver con roles que se asignan al territorio.

seguramente un volumen interesante y podría considerarse como de avanzada en relación con otros lugares de Santa Cruz.

Los procesos de desarrollo endógeno, sobre el cual se puede asentar un esquema de desarrollo local, estimulan muy específicamente la participación de empresas, organizaciones, instituciones locales y también de la sociedad civil, y los hace elementos centrales de una construcción colectiva. Esta construcción colectiva se promueve a partir de la participación de los sectores representativos de la sociedad.

Desde el punto de vista económico, se trata de organizar la producción vinculándola con el territorio, de modo que el beneficio de mayor especialización, escala, prestaciones, oferta se trasunte en un mayor y mejor nivel de bienestar para aquellos residentes que se desempeñan en esas actividades primero, y posteriormente para que se verifique la transferencia de un beneficio concreto para toda la comunidad.

La existencia de conjuntos de empresas en determinadas áreas rurales que, además de presentar menores costes, se organizan como verdaderos sistemas productivos locales especializados, mientras disminuyen en las grandes metrópolis, afectadas por procesos de deslocalización empresarial. Aunque en rigor de verdad, esa tendencia está lejos de haberse generalizado, pues aún son muchas las externalidades derivadas de la aglomeración que favorecen la aparición de rendimientos crecientes y las mayores tasas de innovación en los espacios metropolitanos de mayor tamaño, al tiempo que muchos núcleos de menor dimensión aún padecen significativas carencias en recursos hoy valorados como estratégicos, lo que limita su capacidad de innovación [Méndez, Melero y Calatrava, 2008]

En distintos foros se ha destacado la importancia de construir un sistema urbano más equilibrado, los europeos han mostrado gran interés en políticas públicas deliberadas para transformar la realidad, capaz de impulsar un desarrollo policéntrico que asegure un acceso de la mayoría de la población a los recursos, el empleo y la innovación a través de redes de ciudades, facilitando así una mayor cohesión territorial. En esa búsqueda de mayor policentrismo, adquieren una importancia creciente las ciudades no metropolitanas, denominadas *ciudades intermedias*, tanto en razón de su tamaño poblacional como por su potencial capacidad para servir como intermediarias entre las metrópolis y el mundo rural, posibilitando el acceso de este último a determinados beneficios asociados a la urbanización (Ganau y Vilagrassa, 2003). Se intenta que las ciudades intermedias sean la posibilidad para cierta población que no habita en las grandes metrópolis de acceso a la comunicación y los vínculos tecnológicos más importantes pero también que permanentemente sea un vínculo para el transporte de bienes así como la posibilidad de aglomeración “de umbral” como para que tengan lugar entornos innovadores, verdadera llave de estos tiempos de una ventaja relativa persistente y significativa.

Los europeos avanzaron en algunos aspectos, así entonces se plantearon hacia 1999 que las ciudades medias y los pequeños centros urbanos que cumplen una función de cabeceras comarcales adquieren un evidente protagonismo como núcleos potencialmente reequilibradores, en cuanto a su dinamismo interno como por su capacidad para inducir efectos multiplicadores sobre su entorno, especialmente en regiones periféricas. Los roles reequilibradores tienen que ver con los beneficios que pueden derivar del efecto que en la práctica tienen las ciudades medias y sus aporte concreto a la función de producción y la productividad de los factores productivos. Tal es así que uno de los documentos de la Comisión europea que analizó el rol de estas ciudades expresó “las ciudades pequeñas y medias de estas regiones constituyen

centros para desarrollar actividades industriales y de servicios, investigación y tecnología, turismo y ocio” [Comisión Europea, 1999].

La evolución de estas ideas hizo que en fecha más reciente se afirmara la importancia de fomentar las redes entre ciudades, al hacer mención que “las ciudades que funcionan como centros regionales deben de cooperar como partes de un modelo policéntrico para asegurar su valor añadido en relación con otras ciudades en áreas rurales y periféricas así como con áreas con desafíos y necesidades geográficas específicas” [Comisión Europea, 2007, pág. 3]. En este caso se hace referencia a la posibilidad concreta que varias ciudades con una determinada problemática trabajen en forma conjunta de ahí la valoración de las redes de ciudades, dentro de un entorno de red se pueden encontrar solución a problemas similares, sin pasar por un costo de aprendizaje demasiado costoso para la sociedad civil, sobre todo si se considera que uno de ‘los cuellos de botella’ que tiene una ciudad intermedia es el aspecto presupuestario.

La especialización productiva puede derivar en mayores escalas, más especialización y un descenso más marcado de los costos medios de producción, por lo tanto un mejor posicionamiento competitivo de las producciones territoriales.

La ciudad de Rio Gallegos ya tiene una cantidad de población que haría meritorio el encarar un proceso de desarrollo a través de sus organizaciones más representativas, esta interacción podría dar lugar a un mayor conocimiento de actividades propias y ajenas de modo además de conocer todo lo que se está emprendiendo dentro de la ciudad actualmente.

En el terreno específico de la actividad económica, el principal desafío es el de incrementar la competitividad local mediante un mayor esfuerzo de innovación, esto sería definir un conjunto de bienes y servicios que sean ‘intensivos’ en innovación, de esta manera generar empleos estables y de calidad, al tiempo que elevar los niveles de renta y el acceso a bienes y servicios para la población todos objetivos de la política económica cualquiera sea la esfera de diseño de la misma.

En materia de bienestar social los objetivos se centran en concretar mejoras en las condiciones de vida y en aumentar la cohesión social, reduciendo la presencia de fenómenos de marginación o exclusión. El aumento aluvional de la población trajo aparejados fenómenos no deseados del crecimiento, uno de ellos podría ser el aumento de la marginación social en la ciudad, por la desaparición de ciertos empleos para lo que será necesario una transformación de los recursos humanos para que puedan acceder a otros empleos.

En materia ambiental, se trata de avanzar en la sustentabilidad de las producciones a partir de un uso más eficiente de los recursos y una disminución del impacto derivado del propio proceso urbanizador, limitando el deterioro ecológico.

En el área de la sociedad del conocimiento, los desafíos provendrán en conseguir concretar una elevación del nivel formativo de los recursos humanos disponibles en el territorio y propender a una mayor y más activa inserción de la ciudad en el sistema regional y nacional de innovación. Estos últimos aspectos no son de fácil resolución pero es preciso avanzar en ellos porque en el mediano plazo afectarán plenamente a la productividad de las actividades económicas radicadas en la ciudad.

Existen factores desencadenantes y potenciadores del desarrollo que pueden alcanzar las ciudades, estos elementos tienen un alcance local y en cada caso tienen características propias. Ese argumento se relaciona con los *modelos de innovación*

*territorial* [Moulaert y Sekia, 2003] y considera que para la construcción de ciudades con capacidad de innovación orientada hacia el desarrollo es preciso contar con una cierta dotación de *recursos específicos*, conjuntamente con *actores locales* capaces de ponerlos en valor, junto a formas de organización productiva que posibiliten la generación de *sistemas locales de empresas*, así como una organización institucional donde desarrollen un rol importante las *redes de cooperación*, que colaboran de forma visible en el impulso del desarrollo (Méndez, 2002).

Muchas veces se hace especial hincapié en la necesidad de basar los procesos de desarrollo en la utilización prioritaria de los recursos endógenos, aquellos existentes en cada ciudad, que constituyen su *capital territorial*. Aunque los territorios y las ciudades no todas se comportan ante el mismo estímulo o la misma oportunidad, de la misma manera por lo que este comportamiento tiene que ver con la capacidad efectiva de innovación y desarrollo que intrínsecamente posee cada una. En ocasiones esta capacidad efectiva tendrá también que ver con una cultura, con una propensión que los ciudadanos fueron forjando a través de comportamientos muy arraigados. Es aquí donde se debe reconocer que los procesos de desarrollo, en la amplia mayoría de los casos, se corresponden con la abundancia o escasez de recursos que la sociedad civil local fue construyendo para encarar esos procesos.

En el caso de Río Gallegos se dispone de dos Universidades radicadas en su área urbana, que pueden contribuir en algún grado a desarrollar e iniciar proyectos que tengan características innovadoras, tanto sea con respecto a bienes como a servicios, y tanto tengan que ver con innovación tecnológica vinculada a mejoras en productos como en innovaciones que se vinculen a la gestión de un negocio, producción o emprendimiento.

La Universidad Nacional de la Patagonia Austral en su Unidad Académica Río Gallegos (UNPA –UARG) que viene desarrollando investigación desde 1996 en vinculación con las políticas nacionales de ciencia y tecnología porque en ese año se concretó la nacionalización de dicha Casa de Estudios; por el otro lado la Universidad Tecnológica Nacional actualmente convertida en Facultad Regional Santa Cruz (UTN – FRSC) instalada como casa de Altos Estudios en la ciudad desde 1982, aunque sin encontrar un verdadero despegue en los últimos años cuando la política nacional de formación de recursos humanos priorizó la formación de profesionales en ingeniería en forma significativa. Es de destacar que esta última Casa de Estudios carecía de equipos de investigación hasta el año 2006 cuando se conformaron los primeros grupos en la materia, situación que también le permitió insertarse dentro de los canales formales nacionales de la ciencia y la tecnología.

La UNPA-UARG logró formar un importante plantel de Docentes investigadores en distintos campos de estudio, que hoy atienden la demanda del interior provincial y en muchos casos también de provincias vecinas.

Por su parte la UTN –FRSC si bien su trayectoria en materia de investigación y desarrollo de proyectos resulta más incipiente y más reciente que la UNPA-UARG, con un plantel de docentes-investigadores menos cuantioso, pero la escasa formación de profesionales en el campo ingenieril y tecnológico existente en Río Gallegos y su zona de influencia, determinó que también tenga en materia de asistencia técnica un exceso de demanda muy importante<sup>19</sup>, que hizo que en muchos casos debiera recurrir a

---

<sup>19</sup> La situación del mercado de trabajo en Río Gallegos resulta crítico, con poca oferta actual de profesiones científicas tecnológicas pero además con una demanda estructural que excede a la anterior. Este problema del mercado de factores productivos especialmente crítico en el caso de las profesiones

convocar profesionales muy especializados extrazona procedentes de otras Facultades Regionales, ante problemáticas específicas por los que fuera requerida su participación.

Estas instituciones educativas radicadas en la ciudad de Río Gallegos generan ventajas relativas muy significativas respecto a otras ciudades de Argentina o del resto del mundo. El sólo hecho de poseer capacidad de análisis propia para problemáticas locales coloca la ciudad capital de Santa Cruz en una situación ventajosa, se pueden estudiar en profundidad ciertas problemáticas, se forman recursos humanos anualmente con capacidades técnicas muy importantes, tanto que la amplia mayoría de estos recursos tienen una importante demanda por sus servicios antes de culminar su periodo de estudio. Las aptitudes de los graduados universitarios mayormente se aplican al sector servicios y mayoritariamente a trabajos dentro del Estado Provincial y Municipal, por resultar la mayor fuente de empleo local. El sector privado también se orienta particularmente a servicios como el comercio al por mayor y menor, servicios financieros y de seguros, transporte y comunicaciones por ende se concluye que la actividad manufacturera no es importante en la ciudad a nivel de la demanda de factor trabajo.

El sector agropecuario y ganadero se vincula a la ciudad como demandante de servicios pero perdió el liderazgo que tuviera varias décadas atrás, hoy después de una importante caída en la productividad de las explotaciones ganaderas ovinas sobreviven pocos productores con una escala productiva significativa. A esto se le debe agregar que la demanda de carne ovina para faenamiento ya no tiene la significación de un quinquenio atrás, cuando se dedicaba a abastecer el mercado externo en momentos en que el tipo de cambio real en Argentina era elevadísimo, y los costos de producción internos resultaban muy pequeños, el cóctel resultante daba lugar a la producción de carne ovina con importantes beneficios para los frigoríficos locales.

## **VI. La producción estimada generada desde una ciudad intermedia como Río Gallegos**

En la primera parte de este trabajo se obtuvo una aproximación de acuerdo a fuentes diversas de la cuantía de los distintos agregados que conforman el Producto Bruto Geográfico de Santa Cruz.

Tomando en cuenta esos datos se aproximará a la riqueza generada desde la ciudad de Río Gallegos, como ciudad capital de la jurisdicción, para ello se han considerado algunas situaciones particulares:

- Existen por tratarse de una ciudad capital una cierta cantidad de procesos que únicamente se lleva a cabo en una capital administrativa, tramites, procedimientos, tratamientos médicos, consultas y demás que una ciudad como la que analizamos resulta muy relevante por el peso que la administración pública tiene en el caso de Río Gallegos;

---

científico tecnológicas ingenieriles, tiene como explicación en el abandono generalizado a nivel nacional por las políticas universitarias llevadas a cabo desde el Gobierno Nacional durante 1990 – 2001, en esas áreas de la ciencia.

- La disponibilidad de ciertos recursos humanos calificados existen solo en Rio Gallegos y se vinculan a las Universidades con residencia efectiva en la ciudad, por lo general, aunque en ocasiones su tarea puede llevarse a cabo en distintos puntos de la Provincia de Santa Cruz;
- Si se suponen que se puede obtener un indicador promedio de cantidad de transacciones por unidad de tiempo, este indicador resulta mucho más alto cuando la ciudad alcanza un cierto umbral de población, se podría hablar de los 100.000 habitantes en adelante, pudiéndose establecer una relación de este indicador con la escala, en este caso la cantidad de habitantes con residencia efectiva;
- Los transportes de carga y de pasajeros en general tienen su nodo de distribución en la ciudad capital, esto quiere decir que estratégicamente dependen de Rio Gallegos, de esta situación se derivan más procesos, la intervención de más personal o los procesos se componen de una mayor cantidad de pasos, lo que tendría una relación con el valor agregado;
- Las empresas que rentan equipamiento para transporte y equipamiento pesado en general se encuentran radicadas en la ciudad de Rio Gallegos, por lo que su núcleo operativo está claramente definido;
- Numerosas operaciones comerciales de bienes se llevan a cabo con operadores de la ciudad, por lo que una dependencia en la generación de valor existe de hecho.
- La conversión en una ciudad mediana hacen posible que su acción atractora traiga aparejado una mayor demanda por obras publicas importantes, se podría citar el caso del agua potable, el tratamiento de residuos y de efluentes cloacales, el ordenamiento del tránsito vehicular (que incluyen circulación y estacionamiento) entre otros muchos casos, pero lo concreto es que diariamente a la ciudad se incorpora un importante flujo vehicular proveniente de otras localidades que engrosa el ya importante parque automotor que existe.
- Numerosos tratamientos médicos especializados se prestan en la ciudad capital de Santa Cruz, y aunque el sistema de atención médica se encuentra colapsado por el aumento de la demanda por un lado, y la falta de inversión en sistemas más modernos de atención (a lo que se podría avanzar de existir procesos innovadores sostenidos incorporados a la atención de la salud) por el otro, no resulta menos cierto que numerosos tratamientos quirúrgicos o no se prestan en Rio Gallegos únicamente, con posterioridad y en caso que se juzguen como insuficientes, se procede a una derivación hacia la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

<b>Tabla A. Evolución de la Población en Santa Cruz, en el Departamento Güer Aike y en la ciudad de Rio Gallegos</b>			
Años	total población Provincia de Santa Cruz proy	Departamento Güer Aike proyección	Población Rio Gallegos proyección
2004	219133	100893	86385
2005	226791	103390	88663
2006	234811	105948	90941
2007	243216	108570	93219
2008	249018	110000	95497
2009	258186	112722	97775
2010 (datos censales provisionales)	272524	112117	97250
El valor de la cuarta columna y última fila de este cuadro (año 2010) surge de mantener la ponderación de la ciudad de Rio Gallegos en el departamento Güer Aike obtenido para el año 2009, por el solo hecho de no introducir una distorsión al incorporar datos censales provisorios para la incorporación de datos ilustrativos tan solo.			
Fuente: estimaciones propias en base a datos oficiales provinciales y nacionales			

Las hipótesis incorporadas a la Tabla A para la tendencia poblacional también surgió de las cifras oficiales de la Dirección Provincial de Estadísticas y Censos de Santa Cruz y posteriormente se le incorporaron elementos de otras fuentes, como las procedentes de algunos municipios o autoridades, aspectos que pudieron delimitar una tendencia estimada.

Las consideraciones precedentes permitieron establecer algunas hipótesis sobre todo para construir la Tabla B, donde se ha supuesto que la ciudad de Rio Gallegos es la ciudad del Departamento Guer Aike que más producto bruto geográfico genera, siendo una ciudad mediana tal como se ha dejado expresamente indicado a lo largo de todo el presente ensayo.

<b>Tabla B. Estimaciones del Producto Geográfico Bruto para distintos niveles jurisdiccionales de Santa Cruz en pesos constantes del II trimestre de 2009</b>			
Años	PBG de Santa Cruz (neto de impuestos)	PBG del Departamento Guer Aike (neto de impuestos)	PBG de Rio Gallegos y zona de influencia (neto de impuestos)
<b>2004</b>	4.818.842.027	2.017.926.324	1.735.416.638
<b>2005</b>	5.003.895.957	2.128.729.751	1.841.351.235
<b>2006</b>	5.236.684.479	2.156.633.918	1.876.271.509
<b>2007</b>	5.449.611.967	2.227.924.007	1.949.433.506
<b>2008</b>	7.051.219.514	3.005.058.609	2.644.451.576
<b>2009</b>	7.646.600.823	3.309.970.724	2.912.774.237
Fuente: Estimaciones propias en base a datos oficiales nacionales y provinciales.			

Las condiciones de la ciudad la convierten en el punto de mayor desarrollo relativo de la provincia de Santa Cruz, un polo atractor de población y de generación de servicios productivos, tendencia que puede ampliarse y profundizarse aun más en el futuro mediato, visto los numerosos componentes sinérgicos que actúan en estos casos.

## **VII - La característica de ciudad mediana y su capacidad de inversion y financiamiento**

Tal como se mencionara algunos párrafos atrás, la infraestructura urbana que se requiere en una ciudad argentina de alrededor de 100.000 habitantes, resulta significativa, pero en el caso de Rio Gallegos la situación resulta más relevante por ser capital provincial, sede administrativa y prestadora de servicios esenciales con respecto al interior de Santa Cruz. Esta característica la convierte automáticamente en oferente de servicios multiples, pero tambien presenta una demanda importante de esos servicios por parte de los ciudadanos que la recorren a diario.

Esta situacion particular recrea una serie de demandas de equipamiento e infraestructura que acelera el desgaste de la inversion en infraestructura, asi entonces y solo a los fines ilustrativos, se puede decir que la cantidad de usuarios de la via publica que se incorporan al transito peatonal y vehicular de Rio Gallegos cada dia representan una cantidad significativa que con el uso deteriora aceleradamente todo el equipamiento ciudadano, como ser aceras, calzadas, calles, cruces, espacios públicos generales, edificios entre otros. El equipamiento urbano se desgasta mas rapidamente porque requiere mayor asistencia, mayor atencion, pero tampoco esto se reflejará en un equipamiento de capital mas significativo, probablemente tambien requerirá una mayor cantidad de factor trabajo contratado por el municipio para afectar a estos procesos de atencion, mas intensivos y mas permanentes. Y tambien se deberia pensar en la innovacion tecnologica que el equipamiento urbano deberia incorporar frecuentemente con el fin de renovar el equipamiento que pueden disfrutar los residentes en la ciudad, factor inexistente en la ciudad donde el solo hecho de contar con más cantidad de equipamiento tan solo resulta novedoso.

Es válido rescatar que Rio Gallegos necesita crecer en materia de servicios de salud, volver a ocupar sus instituciones sanitarias privadas o publicas el nivel de distincion que tuvieron en la decada de 1990 y que hasta el momento no se logró restablecer, aunque vale la pena destacar que ello hoy significaría niveles de gasto público superiores a los actuales. Los centros de salud importantes y destacados de la decada de 1990 fueron públicos, por lo que se impone una injerencia cualitativa de la provincia de Santa Cruz, como responsable primario y mayoritario de la salud publica, en la ciudad de Rio Gallegos, la que hoy necesita por su tamaño mas cantidad de Centros asistenciales públicos con especialidad, como podría ser el caso de un Hospital Pediatrico Provincial o un centro con especialidad en geriatría, la poblacion en la provincia he envejecido significativamente, esto sumado a los avances tecnológicos y científicos que permiten a la poblacion vivir mas tiempo hicieron que la edad promedio de la poblacion residente ascienda de manera ostensible.

En cuanto a capacidad de financiamiento de la ciudad de Rio Gallegos, tal como se observa en el anexo estadístico de este trabajo como Tabla n° 5, los recursos municipales son primordialmente extrajurisdicción, basicamente un 78% del total de recursos está determinado por otras jurisdicciones distintas a la que se encuentra bajo analisis, es decir la Municipalidad de Rio Gallegos. Esto convierte a la gestion municipal en sujeto de las decisiones de otros gobernantes, se hace muy difícil sostener una gestion con estas condiciones de inicio. La suerte o éxito de una gestion casi que no resulta producto de la eficacia y eficiencia de un intendente, lo que convierte a este municipio en particular en un caso paradójico, aunque muchos otros de Santa Cruz podrian manifestar lo mismo, y lo harían haciendo referencia a una dependencia aun mayor seguramente.

Esta elevada dependencia de gestiones extra-zona convierte a jurisdicciones como el municipio de Rio Gallegos en un mecanismo prociclico<sup>20</sup>, respecto del ciclo económico nacional-provincial, en las fases expansivas el gasto se expande y en las fases contractivas se contrae, por lo que esta inestabilidad del gasto público mal podría enfocarse a la creacion de infraestructura urbana de calidad que la ciudad tanto requiere, por la degradacion y el uso tan intenso que a diario se ve sometida.

En la Tabla n° 6, se observa la gran concentracion del gasto basicamente en personal, aspecto que conspira contra la capacidad de inversion del municipio de Rio Gallegos, dadas las condiciones establecidas con anterioridad. Además las erogaciones corrientes absorben mas del 90 % del presupuesto en moneda constante, en el año 2008, casi alcanzó el 95%. Las erogaciones de capital se concentran en trabajos publicos pero alcanza un volumen insignificante para la demanda de bienes públicos que presenta Rio Gallegos, y por ello la planta urbana y la infraestructura se encuentran muy depreciados, resulta poco renovada, reemplazada o construída. La ciudad carece de una politica tributaria destinada a abastecer las necesidades de bienes publicos, y por ello todo el flujo de trabajos publicos destinados a inversion real proviene del grueso de la recaudacion que proviene de la coparticipacion federal de impuestos, la coparticipacion provincial y en los ultimos años del fondo de soja que se distribuye en todo el pais. De un presupuesto dado, gastar entre bienes de capital y trabajos publicos dependiendo de los años entre un 6/7% del total de gasto previsto, resulta escaso para la renovacion, mantenimiento y ampliacion del equipamiento urbano. Es por esta razon que en la practica Rio Gallegos a pesar de presentar

---

<sup>20</sup> El problema que significa un mecanismo prociclico, es que carece de herramientas para aplicar a las situaciones económicas recesivas y muy por el contrario al disponer de posibilidades acotadas por el ciclo económico recaudatorio, resulta imposible cambiar el nivel de actividad económica local.

valores inmobiliarios de las propiedades muy elevadas, carece de una infraestructura urbana acorde a los valores de mercado que tienen las propiedades, es decir no se condice un aspecto con la realidad. El valor de la propiedad inmueble en la ciudad solo puede deberse a una escasísima oferta de viviendas en stock, porque el nivel de bienestar ciudadano hace tiempo que decreció su frontera de bienestar, en ese aspecto.

Es posible observar un nivel de demanda de bienes públicos y de infraestructura muy elevado, particularmente en Río Gallegos, pero poca predisposición por contribuir tributariamente (por supuesto con cierta complacencia de cierto sector dirigencial), ante semejante nivel de demanda, ello quizás explica una corriente migratoria acentuada en los últimos tiempos desde distintos puntos del país hacia esta ciudad. Este corrimiento poblacional no fue tanto atraído por condiciones laborales mejores o mejores salarios relativos, que en algunos casos puede haber sido así pero no en todos los casos, también vinieron atraídos por una oferta de bienes públicos y servicios provistos por el Estado Provincial y Municipal sobre todo, muy elevado. Esta cobertura social tan elevada, constituye un atractivo en sí mismo, y es modo de diferenciación de los territorios, algunos tienen mucho menos que lo que se provee en Río Gallegos en particular (sobre todo en la capital, porque en el interior provincial la provisión de bienes públicos no resulta tan significativa) y este estado de bienestar tan profuso, tan abundante y hasta creciente en algunos aspectos posicionan significativamente mejor a los territorios, como el caso que nos ocupa, respecto de otros localizados en otras geografías.

### **VIII - La insuficiencia de la inversión pública. Una epidemia económica en Río Gallegos**

Evidentemente la cultura emprendedora pionera en Río Gallegos se ha perdido casi totalmente, esto es materia de estudio en otros proyectos de investigación donde participan los autores de este trabajo<sup>21</sup>, la consecuencia inmediata de esto da lugar a una bajísima exposición a la asunción de riesgo empresarial por parte de los agentes económicos residentes, esto puede tener un vínculo significativo con la creación del estado provincial, desde 1957 en adelante, aunque también las políticas que los estados han llevado adelante con una burocracia estatal que no supo resolver la disyuntiva sector privado - estado, creando antinomias falsas.

El estado de bienestar presentado mundialmente a partir de las innovaciones keynesianas a las políticas públicas, en Santa Cruz nunca se lo considerará siquiera como un objetivo de política pública, solo se intentó una nivelación de oportunidades a partir de un contratador de trabajo casi excluyente, el Estado en sus distintas versiones. Los pioneros, que fueron los agentes económicos relevantes previo a la provincialización de Santa Cruz, presentaban otros valores, y el riesgo empresarial formaba parte de estos, tomando incluso manifestaciones variadas. Estos valores formaron parte de una integración muy fuerte que se vivió durante toda la primera parte del siglo XX con la Patagonia Chilena, abarcando incluso los lazos personales

---

<sup>21</sup> Existen proyectos de investigación donde participaron o participan los autores, que se dedicaron a estudiar LA CULTURA DE LAS PYMES EN LA CIUDAD DE RÍO GALLEGOS proyectos 29A/219 Y 29A/249 de la UARG - UNPA.

y/o familiares que en muchos casos perduran hasta el presente<sup>22</sup>. El sur de Chile mantuvo mas los valores pioneros en mayor proporcion que nuestra region, se puede observar esto en la trayectoria y existencia de firmas comerciales y la permanencia de éstas en el mercado como oferentes de bienes y servicios. Esta sola actitud diferencia claramente la forma de crear riqueza, vale recordar que el Estado no presenta una tasa de ganancia, de donde se genera la tasa de inversion, por lo tanto la reproduccion se debe dar a partir de la internalizacion de las mejoras en infraestructura urbana o ventajas tecnológicas por parte del sector privado vinculado territorialmente. Cuando es solo el Estado el que lleva a cabo todas las tareas, desde contratar mano de obra hasta efectuar por cuenta propia todas las obras, todo debe impactar sobre el gasto y la recaudacion. Seguramente será una discusion de nunca acabar, pero cuando crece un sector económico vinculado de algun modo al Estado, no es lo mismo que lo haga el Estado mismo, uno optimiza permanentemente otro no lo hace tan frecuentemente. Y esto dicho sin pretender polemizar sobre la propiedad de los medios de produccion o sobre la participacion total del sector privado.

Si se analiza crítica y reflexivamente lo puesto de manifiesto en el apartado VII sobre una concentracion elevada del 78% de los recursos municipales presupuestarios de Rio Gallegos tienen origen en otras jurisdicciones, por lo que estarían determinados por otros motivos distintos a la realidad de la ciudad, y al mismo tiempo las erogaciones corrientes presupuestarias concentran mas del 90% (llegando practicamente al 95% en algunos períodos como durante el 2008) se observa la incapacidad de la administracion de la ciudad para revertir cualquier proceso de deterioro de la infraestructura e inversion urbana, como ocurre en Rio Gallegos, hace muchos años. La unica forma que pueda revertirse este proceso está dada en revertir las consecuencias de un sistema urbano sobreutilizado, el que no se mantiene privilegiando basicamente la prestacion de servicios al vecino, pero sin pedirle una contribucion acorde a ciertas manifestaciones de riqueza, como puede ser la posesion de propiedades inmuebles.

La recaudacion efectiva de los impuestos sobre la propiedad urbana es ridículamente bajo, situacion que convive con una politica local que privilegia el gasto no el ingreso publico, pero ademas esta situacion convierte a los sectores mas privilegiados de la sociedad en poseedores de un subsidio directamente proporcional al tamaño de su riqueza en forma de propiedades. Cuanto mas propiedades se poseen mas importante resulta el subsidio, por lo que cualquier politica de correccion en la distribucion del ingreso, resulta casi ridícula siempre que subsista este mecanismo distorsivo. Si se considera particularmente el precio de mercado de las propiedades en Rio Gallegos, aun mas ridiculo es el monto comprometido de impuestos en cada caso. El mercado inmobiliario en la ciudad efectúa transacciones a precios muy significativos, comparables a los que se manejan en otras ciudades de Argentina, mucho mas importantes que Rio Gallegos, y con mas infraestructura urbana y mejores servicios a los contribuyentes. Es a todas luces, un contrasentido que los sectores mas pudientes de la sociedad, tengan un subsidio a las tenencias de propiedades (posesion de propiedades) como activo, obviamente este subsidio conlleva una inflexibilidad a la baja del precio de los alquileres y de las propiedades mismas, pero al mismo tiempo estos sectores son altamente demandantes de servicios al municipio local.

---

<sup>22</sup> Ver al respecto Martinez Llana, Daniel - Artesi, Liliana - Zárate, Ruben y otros. PATAGONIA AUSTRAL Integracion inconclusa y subdesarrollo inducido. Homo Sapiens Ediciones. Rosario. 2000

Es preciso detectar los avances en construcción, tanto en superficies que no están declaradas por los contribuyentes, como también en predios y terrenos que se piensa están desocupados, cuando en realidad no lo están efectivamente.

La aplicación de la legislación para erradicar las viviendas en los predios en donde está prohibido asentarse, situación a la que la ciudad no es ajena, y que a cada momento se complica más la situación, donde parece que en Río Gallegos infringir la ley no tiene costo alguno. Los gobiernos comunales han decidido no intervenir, pero tampoco lo hace el gobierno provincial, una situación que lleva varios años, no es reciente y que cada día la solución costará más esfuerzo y tendrá mayores consecuencias.

Hace algunos años en la ciudad circula un pensamiento entre los ciudadanos, que tiene que ver con exigir muchos servicios y pagar poco por ellos, por eso fue esta la intención al compararlos con el pensamiento de los sectores pioneros que resultaban claramente emprendedores y generosos con su comunidad. Evidentemente al comprender este '*pensamiento dominante*' también se comprende el estado actual de Río Gallegos, y el grado de deterioro de su infraestructura urbana, su nula incorporación de tecnología, su desorden céntrico y la depreciada participación de los ciudadanos entre otras carencias, es válido aclarar que con este 'cóctel' será casi imposible la reversion de los grados de deterioro de la ciudad. Una situación paradójica sin duda, porque a pesar de la riqueza que se genera en su territorio existe un 'empobrecimiento' general de la ciudad que hace que cada día el capital social radicado en ella se deprecie y se deteriore.

La instalación del '*pensamiento dominante*' que se indicó en el párrafo anterior, y que contribuyó en mucho que numerosos migrantes de otros puntos del país, vinieran a vivir e instalarse definitivamente en Río Gallegos, no podemos decir que fue obra exclusiva de una administración, sino que fue un concepto que se fue instalando de forma progresiva, y seguramente atribuible un poco a la acción deliberada de algunas agrupaciones políticas pero también a lo no acción por parte de ciertos equipos de gestión municipal en la aplicación de la ley, del sentido común, de la falta de criterio para defender la recaudación municipal, recurso sin el cual no se podría considerar que se vive en una sociedad.

## **IX- La resolución del conflicto recaudación vs progreso**

Entre los objetivos de la política económica deben incluirse la redistribución del ingreso, como un objetivo rector, aunque debe estar presente siempre en ese diseño el principio de equidad. En otros términos, nunca se podría diseñar una política económica que vaya contra ese objetivo, y mientras tanto pensar que dicha política está corrigiendo desequilibrios que se verifican en la sociedad, eso al menos piensa una gran corriente heterodoxa de pensamiento económico, donde el intervencionismo es uno de sus mecanismos más representativos. El intervencionismo tiene sentido si se aplica a corregir desequilibrios notorios de la sociedad, ostensibles, y si es preciso corregir situaciones de desequilibrio es porque esas situaciones son realmente indeseables a nivel social. Si no se usa el intervencionismo de la política económica a cualquier nivel para restablecer equilibrios, en materia de distribución del ingreso o de recomponer otras variables del servicio que debe prestar un municipio, entonces para que pretender el intervencionismo, es una situación sin objetivos que la convierte en ampliamente peligrosa.

Los equilibrios recaudatorios son imprescindibles para posicionar favorablemente a una ciudad, debe pensarse que las ciudades serán la cara visible de la competitividad dentro de unos años (y de no demasiados años) y sobre todo lo serán las ciudades intermedias, será más importante posicionar ciudades de ciertas características que provincias o regiones, aunque obviamente aquellas se integrarán a las últimas. El mundo hoy no es lo que fue hace algunas décadas atrás, esta tendencia ya fue detectada por el Banco Mundial y para el posicionamiento de las ciudades serán muy importante la innovación y el desarrollo, la atención a la diversidad (cultural, étnica, de capacidades, intelectual, científica, de matriz económica entre otras muchas), pero también será importante la distribución del ingreso de la población y los medios que la ciudad coloque a disposición de la población para progresar en medios materiales e intelectuales.

Existen algunas tendencias que van a ser muy importantes una es la capacidad de recaudación a nivel de la ciudad misma, no desde las transferencias exógenas al municipio como es el caso propiamente de Río Gallegos, sino desde las capacidades que la ciudad puede sostener a largo plazo, lo demás se define en otros ámbitos fuera de la ciudad.

El deterioro de las principales fuentes de recaudación fue sistemático en los últimos 15 como mínimo, esto se traduce en una importante incapacidad para responder a las principales demandas de la población residente, por ello hace falta repensar en un conjunto de impuestos 4-5 tributos municipales de fuerte recaudación, y atar a esa recaudación la mejora en la infraestructura urbana, la aplicación de tecnología a la solución de problemas ciudadanos, la mejora en el nivel de bienestar y también a la asistencia a los sectores más vulnerables.

La vinculación entre demanda social y recaudación es algo que pareciera irrelevante o innecesario, sin embargo no es así en los municipios del país y en general del mundo. Resulta insostenible una población fuertemente demandante en lo social, económico, de salud, de transporte, de obras públicas y que pretenda no pagar impuestos, o que en la práctica no los pague con altos niveles de evasión o elusión, porque esto significa claramente pretender no pagar por lo que le exigimos que el municipio nos cumpla. Aquí hará falta un esfuerzo en materia educativa e informativa y formular propuestas en cuanto al involucramiento de la población con los aspectos presupuestarios del Municipio, uno de esos avances se pueden relacionar con la vigencia de partidas que funcionen a través del Presupuesto Participativo, de modo que los ciudadanos no solo se asimilen como contribuyentes pasivos sino como asignadores activos de recursos a través de partidas que prioricen obras de infraestructura en los barrios de Río Gallegos. De esta manera el compromiso por lograr mayores metas de recaudación serán compartidas por un contribuyente que necesita fondos para invertir en obras de infraestructura urbana, en sectores donde existen necesidades insatisfechas en la ciudad.

## **X - Algunas conclusiones**

El trabajo plantea aspectos que el municipio de Río Gallegos debe replantearse a no mucho plazo, con lo que si fuera en un plazo corto, con un esfuerzo importante, puede recomponerse la situación tan delicada de las finanzas municipales y consecuentemente proceder a mayores cambios en el largo plazo. Si por el contrario se elige seguir sosteniendo este modelo de transferencias, cada vez será más difícil salir de esta situación, hasta quizás pueda llegar el momento que políticamente se haga insostenible, y así convertirán al municipio en una ventanilla del gobierno

provincial y nacional, una 'ventanilla' funciona para hacer cobros y pagos, aunque no se puede en ese caso hacer política económica local, que en calidad es otra tipo de fenómeno.

En orden de importancia se puede concluir:

- Que el equipamiento tecnológico y de infraestructura de la ciudad es y será creciente, con una población en ascenso con una renta local también en ascenso se producirán requerimientos en inversión que serán importantes;
- Que la complejidad del sistema de transporte urbano y del tránsito requerirá cantidades crecientes de fondos, ya que con seguridad habrá que desembocar en un nuevo diseño, ya que se requiere de un ordenamiento distinto visto el desorden actual en que se encuentra la ciudad;
- Que debe proceder el municipio y también el gobierno provincial, a potenciar y ajustar con excelencia a la prestación de servicios, sobre todo en aquellos ámbitos de competencia del sector público, como pueden ser Salud (atención pública y privada de la salud) y Educación (formaciones profesionales a través de instituciones nacionales y provinciales) de forma tal que la especialización de la ciudad en la prestación de servicios se profundice y perfeccione;
- Las recaudaciones de los tributos municipales dejan un 'bache fiscal' muy significativo, ello requerirá de un ordenamiento de contribuyentes y aumentos en las valuaciones fiscales de las propiedades, de entre un 80% en los sectores más desfavorecidos hasta un 200% en zona central y barrios de altos ingresos en la ciudad;
- El fortalecimiento de la recaudación del impuesto inmobiliario y del impuesto al baldío, mejorará sensiblemente la equidad del sistema tributario local y mejorará la eficiencia de la recaudación, igual la recaudación del impuesto a los automotores debiera ser superior, ya que son los más demandantes y destructores de infraestructura urbana;
- La aplicación del presupuesto participativo con un componente presupuestario orientado a la realización de obras situadas en los barrios más periféricos de la ciudad, debiera ser inmediato, tendrá un impacto favorable en el compromiso e involucramiento de los ciudadanos con la gestión de su municipio;
- El fortalecimiento de los tributos con responsabilidad recaudatoria de parte del Municipio de Río Gallegos traerá aparejado que en adelante los ciudadanos voten de acuerdo a la trayectoria de los administradores, en consonancia que los intendentes son hacedores de obras y administradores, no estadistas, si además lo son esto último mejor pero no es requisito para lo primero.
- La posibilidad de administrar los recursos de la ciudad, proyectará a esta ciudad como una posibilidad de atraer o alejar las actividades económicas, en lo inmediato de la región y por que no más adelante, del país y del continente, pero esto será cuando se consoliden ciertas obras para mejorar el bienestar de la población.
- Debe ser una política municipal mejorar sensiblemente el bienestar de la población, que cada período sea superior al anterior, no se puede permitir una ciudad del tamaño de Río Gallegos andar a la deriva en ese sentido.

**ANEXO**

**ESTADISTICO**

<b>Tabla n° 1</b>				
<b>Provincia de Santa Cruz</b>				
<b>Agregados del Producto en moneda constante - pesos constantes del segundo II trimestre de 2009</b>				
<b>Años</b>	<b>Agricultura, ganadería, caza y silvicultura</b>	<b>Pesca y servicios conexos</b>	<b>Explotación de minas y canteras</b>	<b>Industria Manufacturera</b>
<b>1993*</b>	36.200.364,53	226.406.402,18	1.266.422.665,13	97.160.271,65
<b>1994*</b>	22.438.414,24	240.415.660,49	1.480.316.637,53	110.387.341,98
<b>1995*</b>	26.038.650,62	194.818.732,78	1.995.313.432,28	71.855.388,95
<b>1996*</b>	15.655.055,34	240.488.475,96	2.246.433.874,98	111.845.013,22
<b>1997*</b>	29.821.625,13	230.272.123,42	2.261.654.831,51	138.882.954,45
<b>1998*</b>	23.720.606,02	265.429.196,59	2.275.772.330,53	156.687.253,10
<b>1999*</b>	27.661.859,53	225.840.801,99	2.149.105.108,29	136.385.538,88
<b>2000*</b>	18.768.197,87	345.778.129,19	1.942.944.177,83	133.457.748,12
<b>2001*</b>	17.109.805,70	422.396.935,28	2.032.141.358,65	134.916.929,07
<b>2002*</b>	32.724.602,09	340.509.582,95	1.921.496.932,93	120.349.352,46
<b>2003*</b>	27.464.913,58	364.961.281,17	1.849.724.650,32	148.605.538,37
<b>2004*</b>	35.504.641,49	203.158.640,07	1.760.418.710,36	174.618.106,51
<b>2005*</b>	34.411.621,60	93.511.234,66	1.759.406.444,39	192.788.281,56
2006	32.489.131,16	222.486.628,32	1.862.498.553,45	216.118.866,53
2007	29.922.638,93	232.323.629,59	1.829.036.236,81	243.328.231,83
2008	28.525.642,49	245.156.734,76	1.810.984.956,28	273.963.256,22
2009	28.436.090,90	199.259.307,02	1.803.661.409,09	308.455.230,17

Fuente: elaboración propia en base a datos oficiales y no oficiales y a estimaciones privadas

**Tabla n° 2 Provincia de Santa Cruz****Agregados del Producto en moneda constante - pesos constantes del segundo II trimestre de 2009**

Años	Electricidad, gas y agua	Construcción	Comercio al por mayor, al por menor, reparaciones	Servicios de hotelería y restaurantes	Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones
1993*	70.525.248,93	163.325.891,22	188.868.996,34	57.526.935,90	173.791.765,06
1994*	76.224.250,21	211.920.424,13	185.085.920,38	67.402.137,01	174.443.395,74
1995*	77.479.882,58	211.839.472,54	212.799.633,64	72.318.189,26	203.972.447,24
1996*	80.717.828,72	223.600.337,92	241.022.513,90	85.337.801,87	209.847.883,95
1997*	78.556.050,84	271.400.436,84	257.854.420,00	87.561.468,32	205.538.629,82
1998*	100.553.680,52	329.720.311,30	285.126.351,22	101.736.933,81	198.413.395,74
1999*	108.393.006,67	295.063.468,06	294.527.764,41	83.149.631,43	189.735.012,70
2000*	113.249.606,67	271.968.766,80	320.359.922,49	93.803.948,06	185.965.479,30
2001*	119.930.624,25	270.082.955,58	297.376.556,25	92.840.477,38	185.119.687,43
2002*	125.797.815,87	243.809.909,28	235.456.644,70	113.596.582,80	174.242.557,01
2003*	141.668.126,76	389.937.869,16	240.365.350,78	182.792.336,88	187.278.874,23
2004*	140.716.526,20	440.217.371,31	296.241.235,71	233.107.664,52	216.158.874,00

<b>2005*</b>	146.311.389,60	523.608.271,65	319.047.969,18	258.155.171,87	237.719.364,13
<b>2006</b>	180.651.762,72	633.417.020,04	379.703.712,01	307.765.319,54	282.922.014,61
<b>2007</b>	186.324.228,07	487.882.998,83	437.759.650,17	344.265.917,12	326.267.176,64
<b>2008</b>	192.174.808,83	963.364.011,83	582.369.588,88	426.268.647,08	434.046.637,93
<b>2009</b>	198.209.097,83	947.950.187,64	668.328.889,30	438.440.322,03	498.113.006,80
Fuente: elaboración propia en base a datos oficiales y no oficiales y a estimaciones privadas					

<b>Tabla n° 3</b>							
<b>Provincia de Santa Cruz</b>							
<b>Agregados del Producto en moneda constante - pesos constantes del segundo II trimestre de 2009</b>							
<b>Años</b>	<b>Intermediación financiera y otros servicios financieros</b>	<b>Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler</b>	<b>Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria (3)</b>	<b>Enseñanza privada</b>	<b>Servicios sociales y de salud privada</b>	<b>Servicios comunitarios, sociales y personales n.c.p.</b>	<b>Hogares privados con servicio doméstico</b>
<b>1993*</b>	63.945.670,43	302.975.578,34	452.186.265,13	8.217.701,69	26.428.239,17	29.978.452,58	15.533.419,80
<b>1994*</b>	66.244.131,97	314.433.098,91	462.364.071,48	8.956.748,96	30.476.517,78	31.702.347,29	19.915.313,16
<b>1995*</b>	70.123.284,94	318.620.727,51	472.050.363,06	8.112.723,38	36.343.940,72	38.513.883,21	27.380.761,89
<b>1996*</b>	75.143.441,38	328.608.299,67	481.282.359,98	10.216.488,62	40.275.212,43	38.138.666,21	31.511.007,48
<b>1997*</b>	58.050.065,35	340.399.367,32	490.356.524,22	10.187.094,69	45.431.284,76	41.247.480,37	29.862.090,21
<b>1998*</b>	66.969.449,37	357.352.414,34	499.268.733,02	11.106.704,64	48.279.537,16	39.675.511,03	21.590.182,07
<b>1999*</b>	73.351.553,90	361.674.022,81	508.015.518,21	12.139.691,15	51.576.943,13	40.460.205,12	28.652.339,21
<b>2000*</b>	77.812.669,62	367.745.068,61	516.592.724,11	11.434.236,95	57.064.456,93	44.652.091,27	27.841.499,43
<b>2001*</b>	71.368.927,05	377.469.137,99	515.623.968,43	10.950.767,39	59.883.849,84	42.753.888,73	26.462.450,15
<b>2002*</b>	50.461.566,81	387.716.420,10	511.382.006,69	11.865.236,47	60.656.765,07	32.503.163,22	28.903.545,49
<b>2003*</b>	61.002.982,42	402.231.718,37	516.075.989,70	12.059.561,16	62.439.337,30	29.228.111,65	16.881.300,70
<b>2004*</b>	61.112.270,44	412.336.959,92	536.689.082,20	12.471.072,25	67.103.814,64	28.864.186,36	13.582.349,14
<b>2005*</b>	68.987.775,11	423.366.428,82	542.473.122,65	12.882.583,34	76.355.167,87	48.231.194,13	35.228.967,88
<b>2006</b>	89.078.613,33	511.501.143,31	618.882.307,87	15.967.308,05	90.874.203,70	57.402.419,28	41.927.802,56

<b>2007</b>	103.865.663,15	503.260.911,04	786.359.905,85	16.538.886,10	104.796.575,63	66.196.774,15	48.351.345,26
<b>2008</b>	121.169.682,63	794.089.159,15	1.287.135.911,97	16.933.403,04	139.415.128,82	88.064.279,41	64.323.774,59
<b>2009</b>	141.356.551,75	850.629.589,73	1.625.287.110,22	17.483.557,45	159.993.172,68	100.943.210,40	73.817.619,59
Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales y no oficiales y a estimaciones privadas.							

<b>Tabla 3 bis: Provincia de Santa Cruz. Producto geográfico Bruto total estimado</b>	
<i>Expresados en pesos del II trimestre de 2009</i>	
Años	PBG Total
<b>1993</b>	3179493868
<b>1994</b>	3502726411
<b>1995</b>	4037581515
<b>1996</b>	4460124262
<b>1997*</b>	4577076447
<b>1998*</b>	4781402590
<b>1999*</b>	4585732465
<b>2000*</b>	4529438723
<b>2001*</b>	4676428319
<b>2002*</b>	4391472684
<b>2003*</b>	4632717943
<b>2004*</b>	4632301505
<b>2005*</b>	4772484988
2006	5543686806
2007	5746480769
2008	7467985624
2009	8060364353
Fuente: Elaboración propia en base a datos oficiales y no oficiales y a estimaciones privadas	

<b>Tabla n° 4</b>									
<b>PROVINCIA DE SANTA CRUZ : porcentuales de participación estimada en moneda constante de cada agregado en el PBG total</b>									
	<b>1993*</b>	<b>1994*</b>	<b>1995*</b>	<b>1996*</b>	<b>1997*</b>	<b>1998*</b>	<b>1999*</b>	<b>2000*</b>	<b>2001*</b>
<i>Agricultura, ganadería, caza y silvicultura</i>	1,14	0,64	0,64	0,35	0,65	0,50	0,60	0,41	0,37
<i>Pesca y servicios conexos</i>	7,12	6,86	4,83	5,39	5,03	5,55	4,92	7,63	9,03
<i>Explotación de minas y canteras</i>	39,83	42,26	49,42	50,37	49,41	47,60	46,87	42,90	43,45
<i>Industria Manufacturera</i>	3,06	3,15	1,78	2,51	3,03	3,28	2,97	2,95	2,89
<i>Electricidad, gas y agua</i>	2,22	2,18	1,92	1,81	1,72	2,10	2,36	2,50	2,56
<i>Construcción</i>	5,14	6,05	5,25	5,01	5,93	6,90	6,43	6,00	5,78
<i>Comercio al por mayor, al por menor, reparaciones</i>	5,94	5,28	5,27	5,40	5,63	5,96	6,42	7,07	6,36
<i>Servicios de hotelería y restaurantes</i>	1,81	1,92	1,79	1,91	1,91	2,13	1,81	2,07	1,99
<i>Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones</i>	5,47	4,98	5,05	4,70	4,49	4,15	4,14	4,11	3,96
<i>Intermediación financiera y otros servicios financieros</i>	2,01	1,89	1,74	1,68	1,27	1,40	1,60	1,72	1,53
<i>Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler</i>	9,53	8,98	7,89	7,37	7,44	7,47	7,89	8,12	8,07
<i>Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria</i>	14,22	13,20	11,69	10,79	10,71	10,44	11,08	11,41	11,03
<i>Enseñanza privada</i>	0,26	0,26	0,20	0,23	0,22	0,23	0,26	0,25	0,23
<i>Servicios sociales y de salud privada</i>	0,83	0,87	0,90	0,90	0,99	1,01	1,12	1,26	1,28
<i>Servicios comunitarios, sociales y personales n.c.p.</i>	0,94	0,91	0,95	0,86	0,90	0,83	0,88	0,99	0,91
<i>Hogares privados con servicio doméstico</i>	0,49	0,57	0,68	0,71	0,65	0,45	0,62	0,61	0,57

<b>Tabla n° 4 continuación</b>								
<b>PROVINCIA DE SANTA CRUZ : porcentuales de participación estimada en moneda constante de cada agregado en el PBG total</b>								
	Años							
	<b>2002*</b>	<b>2003*</b>	<b>2004*</b>	<b>2005*</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<i>Agricultura, ganadería, caza y silvicultura</i>	0,75	0,59	0,77	0,72	0,59	0,52	0,38	0,35
<i>Pesca y servicios conexos</i>	7,75	7,88	4,39	1,96	4,01	4,04	3,28	2,47
<i>Explotación de minas y canteras</i>	43,76	39,93	38,00	36,87	33,60	31,83	24,25	22,38
<i>Industria Manufacturera</i>	2,74	3,21	3,77	4,04	3,90	4,23	3,67	3,83
<i>Electricidad, gas y agua</i>	2,86	3,06	3,04	3,07	3,26	3,24	2,57	2,46
<i>Construcción</i>	5,55	8,42	9,50	10,97	11,43	8,49	12,90	11,76
<i>Comercio al por mayor, al por menor, reparaciones</i>	5,36	5,19	6,40	6,69	6,85	7,62	7,80	8,29
<i>Servicios de hotelería y restaurantes</i>	2,59	3,95	5,03	5,41	5,55	5,99	5,71	5,44
<i>Servicio de transporte, de almacenamiento y de comunicaciones</i>	3,97	4,04	4,67	4,98	5,10	5,68	5,81	6,18
<i>Intermediación financiera y otros servicios financieros</i>	1,15	1,32	1,32	1,45	1,61	1,81	1,62	1,75
<i>Servicios inmobiliarios, empresariales y de alquiler</i>	8,83	8,68	8,90	8,87	9,23	8,76	10,63	10,55
<i>Administración pública, defensa y seguridad social obligatoria</i>	11,64	11,14	11,59	11,37	11,16	13,68	17,24	20,16
<i>Enseñanza privada</i>	0,27	0,26	0,27	0,27	0,29	0,29	0,23	0,22
<i>Servicios sociales y de salud privada</i>	1,38	1,35	1,45	1,60	1,64	1,82	1,87	1,98
<i>Servicios comunitarios, sociales y personales n.c.p.</i>	0,74	0,63	0,62	1,01	1,04	1,15	1,18	1,25
<i>Hogares privados con servicio doméstico</i>	0,66	0,36	0,29	0,74	0,76	0,84	0,86	0,92

**Tabla n° 5: TOTAL DE RECURSOS - Municipalidad de Rio Gallegos**

CONCEPTO	En Valores Corrientes de cada periodo						Los Valores estan expresados en valores en pesos de Año base II 2009					
	Presupuesto 2007	%	Presupuesto 2008	%	Presupuesto 2009	%	Presupuesto 2007	%	Presupuesto 2008	%	Presupuesto 2009	%
<b>TOTAL :</b>	157.823.578,68	100,00%	243.179.159,19	100,00%	241.618.546,05	100,00%	132.133.633,10	100,00%	232.565.205,94	100,00%	246.060.750,66	100,00%
<b>1 - RECURSOS CORRIENTES</b>	129.254.734,00	81,90%	211.923.509,89	87,15%	230.502.261,93	95,40%	108.215.120,59	81,90%	202.673.760,71	87,15%	234.740.091,47	95,40%
<b>1.1 - DE JURISDICCION MUNICIPAL</b>	41.503.869,41	26,30%	67.020.278,25	27,56%	41.522.830,48	17,19%	34.748.021,17	26,30%	64.095.068,28	27,56%	42.286.235,91	17,19%
<b>1-1-1- TRIBUTARIOS</b>	5.352.000,00	3,39%	9.179.000,00	3,77%	10.177.620,02	4,21%	4.480.820,99	3,39%	8.778.367,49	3,77%	10.364.737,57	4,21%
<b>1-1-2- NO TRIBUTARIOS</b>	36.151.869,41	22,91%	57.841.278,25	23,79%	31.345.210,46	12,97%	30.267.200,18	22,91%	55.316.700,79	23,79%	31.921.498,34	12,97%
<b>1.2 - DE OTRAS JURISDICCIONES</b>	87.750.864,59	55,60%	144.903.231,64	59,59%	188.979.431,45	78,21%	73.467.099,42	55,60%	138.578.692,43	59,59%	192.453.855,56	78,21%
<b>1-2-1- COPARTICIPACION NACIONAL</b>	23.628.493,86	14,97%	31.147.003,55	12,81%	39.437.152,37	16,32%	19.782.333,95	14,97%	29.787.541,49	12,81%	40.162.212,19	16,32%
<b>1-2-2- COPARTICIPACION DE REGALIAS</b>	20.713.750,54	13,12%	19.511.250,86	8,02%	16.825.389,66	6,96%	17.342.041,90	13,12%	18.659.650,31	8,02%	17.134.727,77	6,96%
<b>1-2-3- COPARTICIPACION PROVINCIAL</b>	43.408.620,19	27,50%	65.244.977,23	26,83%	62.759.689,90	25,97%	36.342.723,58	27,50%	62.397.253,19	26,83%	63.913.539,17	25,97%
<b>1-2-4- ANTICIPO DE FONDOS</b>	0,00	0,00%	29.000.000,00	11,93%	69.957.199,52	28,95%	0,00	0,00%	27.734.247,44	11,93%	71.243.376,43	28,95%
<b>2 - RECURSOS DE CAPITAL</b>	2.732.500,00	1,73%	4.847.000,00	1,99%	4.516.284,12	1,87%	2.287.713,63	1,73%	4.635.444,74	1,99%	4.599.316,89	1,87%

2-1- VENTA DE ACTIVO FIJO	1.322.500,00	0,84%	2.405.000,00	0,99%	2.811.300,32	1,16%	1.107.228,28	0,84%	2.300.029,83	0,99%	2.862.986,63	1,16%
2-2- REEMBOLSO DE PRESTAMOS	1.410.000,00	0,89%	2.442.000,00	1,00%	1.704.983,80	0,71%	1.180.485,35	0,89%	2.335.414,90	1,00%	1.736.330,26	0,71%
2-3- OTROS	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%
<b>3 - FINANCIAMIENTO</b>	<b>25.836.344,68</b>	<b>16,37%</b>	<b>26.408.649,30</b>	<b>10,86%</b>	<b>6.600.000,00</b>	<b>2,73%</b>	<b>21.630.798,88</b>	<b>16,37%</b>	<b>25.256.000,49</b>	<b>10,86%</b>	<b>6.721.342,30</b>	<b>2,73%</b>
3-1- APORTES NO REINTEGRABLES	16.542.644,09	10,48%	23.400.000,00	9,62%	4.100.000,00	1,70%	13.849.892,92	10,48%	22.378.668,62	9,62%	4.175.379,31	1,70%
3-2- APORTES REINTEGRABLES	0,00	0,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00%		0,00%		0,00%		0,00%
3-3- REMANENTES POR RECURSOS DE EJER ANT.	9.293.700,59	5,89%	3.008.649,30	1,24%	2.500.000,00	1,03%	7.780.905,96	5,89%	2.877.331,87	1,24%	2.545.962,99	1,03%

Fuente: Elaboracion propia en base a los presupuestos municipales ejecutados.

**Tabla n° 6: Total Erogaciones - Municipalidad de Rio Gallegos**

CONCEPTO	CREDITO PRESUPUESTARIO - EROGACIONES						CREDITO PRESUPUESTARIO - EROGACIONES					
	(En pesos Corrientes)						(En valores Constantes pesos Año base II 2009)					
	Crédito Original 2007	%	Crédito Original 2008	%	Crédito Original 2009	%	Crédito Original 2007	%	Crédito Original 2008	%	Crédito Original 2009	%
<b>TOTAL:</b>	157.823.578,68	100,0%	243.179.159,19	100,0%	241.618.546,05	100,0%	132.133.633,10	100,0%	232.565.205,94	100,0%	246.060.750,66	100,0%
<b>EROGACIONES CORRIENTES</b>	<b>146.689.934,59</b>	<b>92,9%</b>	<b>229.931.349,65</b>	<b>94,6%</b>	<b>225.673.546,05</b>	<b>93,4%</b>	<b>122.812.282,92</b>	<b>92,9%</b>	<b>219.895.618,77</b>	<b>94,6%</b>	<b>229.822.598,69</b>	<b>93,4%</b>
	133.834.364,59		199.261.459,53		213.673.546,05		112.049.295,64		190.564.366,31		217.601.976,33	
<b>PERSONAL</b>	117.027.364,59	74,2%	179.559.239,33	73,8%	194.793.546,05	80,6%	97.978.077,71	74,2%	171.722.081,83	73,8%	198.374.863,80	80,6%
- PERSONAL Afectado a Obras Públicas	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	0,0%
- B. Y SERV. NO PERSONALES	14.040.000,00	8,9%	17.315.220,20	7,1%	16.380.000,00	6,8%	11.754.620,09	8,9%	16.559.469,01	7,1%	16.681.149,53	6,8%
- TRANSFERENCIAS CTES.	2.767.000,00	1,8%	2.387.000,00	1,0%	2.500.000,00	1,0%	2.316.597,85	1,8%	2.282.815,47	1,0%	2.545.962,99	1,0%
Corrientes	2.610.000,00	1,7%	2.178.000,00	0,9%	2.119.000,00	0,9%	2.185.153,73	1,7%	2.082.937,62	0,9%	2.157.958,23	0,9%
Solidaria	10.000,00	0,0%	10.000,00	0,0%	83.000,00	0,0%	8.372,24	0,0%	9.563,53	0,0%	84.525,97	0,0%
Municipales	72.000,00	0,0%	72.000,00	0,0%	83.000,00	0,0%	60.280,10	0,0%	68.857,44	0,0%	84.525,97	0,0%
- Bibliotecas Populares	0,00	0,0%	50.000,00		35.000,00	0,0%	0,00	0,0%	47.817,67	0,0%	35.643,48	0,0%
- Sist. de Becas Estudiantiles	65.000,00	0,0%	65.000,00	0,0%	110.000,00	0,0%	54.419,54	0,0%	62.162,97	0,0%	112.022,37	0,0%
- Transferencias para Financiar erogaciones de Capital	10.000,00	0,0%	12.000,00	0,0%	70.000,00	0,0%	8.372,24	0,0%	11.476,24	0,0%	71.286,96	0,0%
- AMORTIZACION DE LA DEUDA	12.855.570,00	8,1%	30.669.890,12	12,6%	12.000.000,00	5,0%	10.762.987,28	8,1%	29.331.252,46	12,6%	12.220.622,37	5,0%
							0,00		0,00		0,00	
<b>EROGACIONES DE CAPITAL</b>	<b>11.133.644,09</b>	<b>7,1%</b>	<b>13.247.809,54</b>	<b>5,4%</b>	<b>15.945.000,00</b>	<b>6,6%</b>	<b>9.321.350,18</b>	<b>7,1%</b>	<b>12.669.587,16</b>	<b>5,4%</b>	<b>16.238.151,97</b>	<b>6,6%</b>
							0,00		0,00		0,00	

							0,00		0,00		0,00	
INVERSION REAL	11.133.644,09	7,1%	13.247.809,54	5,4%	15.945.000,00	6,6%	9.321.350,18	7,1%	12.669.587,16	5,4%	16.238.151,97	6,6%
- BIENES DE CAPITAL	1.546.000,00	1,0%	3.747.809,54	1,5%	1.595.000,00	0,7%	1.294.347,77	1,0%	3.584.230,25	1,5%	1.624.324,39	0,7%
- TRABAJOS PUBLICOS	9.587.644,09	6,1%	9.500.000,00	3,9%	14.350.000,00	5,9%	8.027.002,41	6,1%	9.085.356,92	3,9%	14.613.827,58	5,9%
Fuente: Elaboracion propia en base a datos oficiales de presupuestos ejecutados.												

**Tabla n° 7: Municipalidad de Rio Gallegos - BALANCE FINANCIERO PREVENTIVO AÑO 2007-2008-2009**

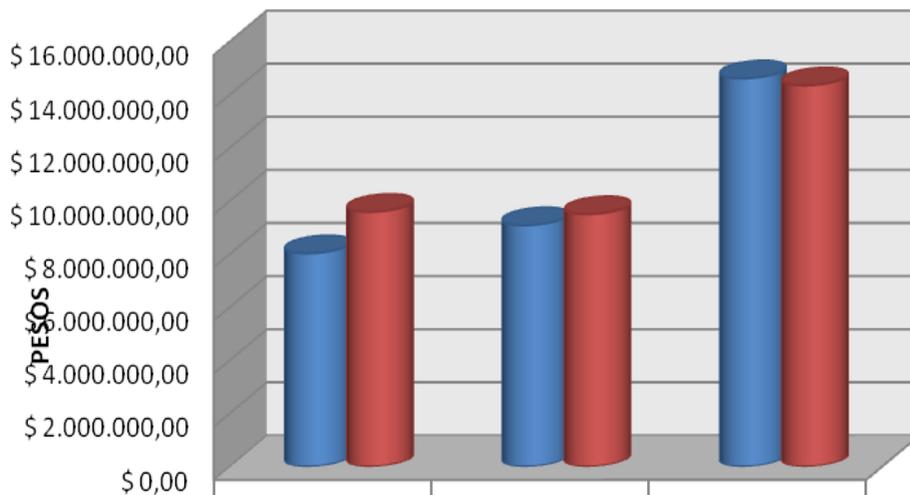
en pesos Corrientes

CONCEPTO	Preventivo 2007	%	Preventivo 2008	%	Preventivo 2009	%
<b>I-INGRESOS CORRIENTES</b>	<u>\$ 129.254.734,00</u>		<u>\$ 211.923.509,89</u>		<u>\$ 230.502.261,93</u>	
<b>II-GASTOS CORRIENTES</b>	<u>\$ 146.689.934,59</u>		<u>\$ 229.931.349,65</u>		<u>\$ 225.673.546,05</u>	
<b>III-RESULTADO ECONOMICO</b>	<u>-\$ 17.435.200,59</u>		<u>-\$ 18.007.839,76</u>		<u>\$ 4.828.715,88</u>	
<b>IV- INGRESOS DE CAPITAL</b>	<u>\$ 2.732.500,00</u>	-	<u>\$ 4.847.000,00</u>	-	<u>\$ 4.516.284,12</u>	
<b>V-GASTOS DE CAPITAL</b>	<u>\$ 11.133.644,09</u>	-	<u>\$ 13.247.809,54</u>	-	<u>\$ 15.945.000,00</u>	-
<b>VI- INGRESOS TOTALES</b>	<u>\$ 131.987.234,00</u>		<u>\$ 216.770.509,89</u>		<u>\$ 235.018.546,05</u>	
<b>VII-GASTOS TOTALES</b>	<u>\$ 157.823.578,68</u>		<u>\$ 243.179.159,19</u>		<u>\$ 241.618.546,05</u>	
<b>- AMORTIZACION DE LA DEUDA</b>	<u>\$ 12.855.570,00</u>		<u>\$ 30.669.890,12</u>		<u>\$ 12.000.000,00</u>	
<b>VIII-GASTOS PRIMARIOS (*)</b>	<u>\$ 144.968.008,68</u>		<u>\$ 212.509.269,07</u>		<u>\$ 229.618.546,05</u>	
<b>XII- RESULTADO PRIMARIO (VI-VIII)</b>	<u>-\$ 12.980.774,68</u>		<u>\$ 4.261.240,82</u>		<u>\$ 5.400.000,00</u>	
<b>XIII- RESULTADO FINANCIERO (VI- VII)</b>	<u>-\$ 25.836.344,68</u>		<u>-\$ 26.408.649,30</u>		<u>-\$ 6.600.000,00</u>	
<b>XIV- FUENTES FINANCIERAS</b>	<u>\$ 25.836.344,68</u>	-	<u>\$ 26.408.649,30</u>	-	<u>\$ 6.600.000,00</u>	
<b>XV- APLICACIONES FINANCIERAS</b>	-		-		-	

<b>(*) No incluyen los intereses de la deuda</b>						
	0,837223653		0,95635336		1,018385197	
<b>BALANCE FINANCIERO PREVENTIVO AÑO 2007-2008-2009 Municipalidad de Rio Gallegos</b>						
<b>En pesos constantes</b>						
<b>CONCEPTO</b>	<b>Preventivo 2007</b>	<b>%</b>	<b>Preventivo 2008</b>		<b>Preventivo 2009</b>	<b>%</b>
<b><u>I-INGRESOS CORRIENTES</u></b>	<b><u>\$ 108.215.120,59</u></b>		<b><u>\$ 202.673.760,71</u></b>		<b><u>\$ 234.740.091,47</u></b>	
<b><u>II-GASTOS CORRIENTES</u></b>	<b><u>\$ 122.812.282,92</u></b>		<b><u>\$ 219.895.618,77</u></b>		<b><u>\$ 229.822.598,69</u></b>	
<b><u>III-RESULTADO ECONOMICO</u></b>	<b><u>-\$ 14.597.162,33</u></b>		<b><u>-\$ 17.221.858,06</u></b>		<b><u>\$ 4.917.492,77</u></b>	
<b><u>IV- INGRESOS DE CAPITAL</u></b>	<b><u>\$ 2.287.713,63</u></b>	-	<b><u>\$ 4.635.444,74</u></b>	-	<b><u>\$ 4.599.316,89</u></b>	
<b><u>V-GASTOS DE CAPITAL</u></b>	<b><u>\$ 9.321.350,18</u></b>	-	<b><u>\$ 12.669.587,16</u></b>	-	<b><u>\$ 16.238.151,97</u></b>	-
<b><u>VI- INGRESOS TOTALES</u></b>	<b><u>\$ 110.502.834,22</u></b>		<b><u>\$ 207.309.205,45</u></b>		<b><u>\$ 239.339.408,36</u></b>	
<b><u>VII-GASTOS TOTALES</u></b>	<b><u>\$ 132.133.633,10</u></b>		<b><u>\$ 232.565.205,94</u></b>		<b><u>\$ 246.060.750,66</u></b>	
<b><u>- AMORTIZACION DE LA DEUDA</u></b>	<b><u>\$ 10.762.987,28</u></b>		<b><u>\$ 29.331.252,46</u></b>		<b><u>\$ 12.220.622,37</u></b>	
<b><u>VIII-GASTOS PRIMARIOS (*)</u></b>	<b><u>\$ 121.370.645,82</u></b>		<b><u>\$ 203.233.953,47</u></b>		<b><u>\$ 233.840.128,30</u></b>	
<b><u>XII- RESULTADO PRIMARIO (VI-VIII)</u></b>	<b><u>-\$ 10.867.811,60</u></b>		<b><u>\$ 4.075.251,98</u></b>		<b><u>\$ 5.499.280,06</u></b>	
<b><u>XIII- RESULTADO FINANCIERO (VI- VII)</u></b>	<b><u>-\$ 21.630.798,88</u></b>		<b><u>-\$ 25.256.000,49</u></b>		<b><u>-\$ 6.721.342,30</u></b>	

<b>XIV- FUENTES FINANCIERAS</b>	<b>\$ 21.630.798,88</b>	<b>-</b>	<b>\$ 25.256.000,49</b>	<b>-</b>	<b>\$ 6.721.342,30</b>	
<b>XV- APLICACIONES FINANCIERAS</b>	<b>\$ 0,00</b>		<b>\$ 0,00</b>		<b>\$ 0,00</b>	
<b>Fuente: Elaboracion propia en base a informacion presupuestaria municipal.</b>						

**INVERSION EN TRABAJOS PUBLICOS - PERIODO 2007-2009 (Comparacion interanual en pesos corrientes y constantes)**



	2007	2008	2009
■ TRABAJOS PUBLICOS en Pesos Corrientes	\$ 8.027.002,41	\$ 9.085.356,92	\$ 14.613.827,58
■ TRABAJOS PUBLICOS en Pesos Constantes	\$ 9.587.644,09	\$ 9.500.000,00	\$ 14.350.000,00

Fuente: elaboracion propia en base a presupuestos municipales ejecutados.

**Tabla n° 8 Trabajos publicos Municipales Ejecutados a moneda constante y según tipo de Ejecucion**

Los Datos fueron calculados en Pesos Constantes II Trim del año 2009

	2007	%	2008	%	2009	
PLAN DE TRABAJOS PÚBLICOS POR ADMINISTRACION	\$ 843.502,83	26,17%	\$ 8.320.274,23	91,58%	\$ 11.253.156,43	77,00%
PLAN DE TRABAJOS PÚBLICOS POR CONTRATO	\$ 2.379.928,87	73,83%	\$ 765.082,69	8,42%	\$ 3.360.671,15	23,00%
Total	\$ 3.223.431,70	100,00%	\$ 9.085.356,92	100,00%	\$ 14.613.827,58	100

Fuente: elaboracion propia en base a datos de presupuestos municipales ejecutados.



## BIBLIOGRAFIA

- BIRF-Banco Mundial. *Sistemas de ciudades. La urbanización, motor del crecimiento y el alivio de la pobreza*. ESTRATEGIA DEL BANCO MUNDIAL PARA EL SECTOR URBANO Y LOS GOBIERNOS LOCALES. 2009
- Bolay, J. y Rabinovich, A. "Ciudades intermedias: ¿una nueva oportunidad para un desarrollo regional coherente en América Latina?" En: DILLA, Haroldo (Coord.). *Globalización e Intermediación Urbana en América Latina*. FLACSO, Santo Domingo. 2004.  
[http://nccrns.epfl.ch/public\\_pdf/Ciudades\\_Intermedias\\_Bolay\\_Rabinovich.pdf](http://nccrns.epfl.ch/public_pdf/Ciudades_Intermedias_Bolay_Rabinovich.pdf)
- Comisión Europea (1999): *Estrategia Territorial Europea*, CCE, Luxemburgo
- Comisión Europea (2007a): *Agenda Territorial de la Unión Europea*, CCE, Luxemburgo.
- Comisión Europea (2007b): *State of European cities report. Adding value to the European Urban Audit*, CCE, Luxemburgo.
- DEMATTEIS, G. (1995), *Progetto implicito. Il contributo della geografia umana alle scienze del territorio*, Franco Angeli, Milano
- Feliu Torrent, Jaume. El desarrollo local en la ciudad medio europea ante los proyectos de T.A.V. – ESTUDIOS GEOGRÁFICOS, LXVIII, 262, ENERO-JUNIO, 65-90, 2007.
- Ganau, J. y Vilagrasa, J. (2003): "Ciudades medias en España: posición en la red urbana y procesos urbanos recientes", en Capel, H., *Ciudades, arquitectura y espacio urbano*, Instituto Cajamar, Almería, pp. 37-73.
- GEORGE, P. (1984): "La città Media nella Megalopoli", en Muscarà, C. (a cura de), *Megalopoli Mediterranea*, Fanco Angeli, Milano, pp. 143-151
- Marti, Federico Pablo - Muñoz Yebra, Carlos. Localización empresarial y economías de aglomeración: el debate en torno a la agregación espacial. *Investigaciones Regionales*. ISSN 1695-7253. Nº 15 . 2009.
- MÉNDEZ, R. (1997), *Geografía Económica, la lógica espacial del capitalismo global*, Ariel, Barcelona.
- Méndez, R. (2002): "Innovación y desarrollo territorial: algunos debates teóricos recientes", *Revista EURE*, Santiago de Chile, vol. XXVIII, nº 84, pp. 63-83.
- Mendez, R.; Melero, A. y Calatrava, A. (2008) Desarrollo territorial policéntrico y ciudades intermedias: recursos productivos y dinámicas económicas locales en Andalucía. *Estudios Geográficos*, LXIX, 265, pp. 637-663, julio-diciembre
- Méndez, R.; Michelini, J. J. y Romeiro, P. (2006): "Redes institucionales e innovación en ciudades intermedias para el desarrollo territorial", *Ciudad y Territorio, Estudios Territoriales*, XXXVIII(148), pp. 377-395.
- MENÉNDEZ, J.M. ET ALII. (2002), "El AVE en Ciudad Real y Puertollano: notas sobre su incidencia en la movilidad del territorio", *Cuadernos de Ingeniería y Territorio*, 2, UCLM, Ciudad Real.

- Moulaert, F. y Sekia, F. (2003): "Territorial innovation models: a critical survey", *Regional Studies*, vol. 37, nº 3, pp. 289-302.
- Republica Argentina. Censo de Poblacion 2010. [http://www.censo2010.indec.gov.ar/preliminares/cuadro\\_santacruz.asp](http://www.censo2010.indec.gov.ar/preliminares/cuadro_santacruz.asp)
- SANTAMARIA, F. (2000), "La notion de "ville moyenne" en France, en Espagne et au Royaume- Uni", *Annales de Geographie*, nº. 613, Mayo – Junio, pp. 227-239.